

การประเมินความสำเร็จตามโครงการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดฉะเชิงเทรา*

Assessing The Achievement of The Newborn Baby Raising Subsidy Support Budget Program of The Local Administrative Organizations in Chachoengsao Province

ศิริพงษ์ โภคินวงศ์หิรัญ**

อติพร เกิดเรือง***

ประยูรท์ สวัสดิ์เรียวกุล****

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่องนี้ มีวัตถุประสงค์มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) สภาพการปฏิบัติโครงการและปัจจัยเชิงนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด 2) ความสำเร็จของสภาพการปฏิบัติโครงการและปัจจัยเชิงนโยบายโครงการ ที่ส่งผลต่อโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดฉะเชิงเทรา การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยใช้แบบผสมวิธี (Mixed-methods Research) โดยใช้การวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) และการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ใช้แบบสอบถามในการเก็บข้อมูลจากผู้ปฏิบัติงาน คือพนักงานท้องถิ่น และอาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (อพม.) ได้กลุ่มเป้าหมายจำนวน 400 คน สถิติใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล คือ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและการวิเคราะห์การถดถอยพหุคูณแบบขั้นตอน

ผลการวิจัยพบว่า 1) สภาพการปฏิบัติโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง 4 ด้าน โดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก 2) ปัจจัยเชิงนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 6 ด้าน โดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก และ ระดับความสำเร็จในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง 2 ด้าน โดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก จากการวิเคราะห์การถดถอยพหุคูณแบบขั้นตอน ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ด้านนโยบายของรัฐ (x1), ด้านการบริหาร (x4), ด้านกฎหมาย (x2), ด้านวิถีชีวิต (x3), โดยสามารถอธิบายความผันแปรของความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ได้ร้อยละ 78 ($R = 0.78$) และด้านการนำระเบียบไปปฏิบัติ (x8) ด้านการบูรณาการการทำงาน (x10) ด้านการให้ความรู้ความเข้าใจ (x7) ด้านการตรวจสอบโครงการ (x9) และด้านการนำนโยบายไปปฏิบัติ (x6) สามารถอธิบายความผันแปรของความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ได้ร้อยละ 52 ($R = 0.52$) โดยสามารถอธิบายความผันแปรของความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ได้ร้อยละ 52 ($R = 0.52$) ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดฉะเชิงเทรา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

*ดุชนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยชินวัตร

**นักศึกษาลัทธิรัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยชินวัตร

***อาจารย์ที่ปรึกษา ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สถาบันรัฐประศาสนศาสตร์และธรรมภิบาล มหาวิทยาลัยชินวัตร

****อาจารย์ประจำ ดร. สถาบันรัฐประศาสนศาสตร์และธรรมภิบาล มหาวิทยาลัยชินวัตร

ผลการวิจัยยังพบว่าความสำเร็จในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านต่าง ๆ คือ 1) ด้านความพึงพอใจของประชาชน คือขั้นตอนเป็นไปตามที่ระเบียบกำหนด ความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการแต่ละขั้นตอน ความเป็นธรรมของการบริการ เช่น เรียงตามลำดับก่อนหลัง มีความเสมอภาคเท่าเทียมกัน แบบฟอร์มมีความชัดเจน และมีตัวอย่างการกรอกแบบฟอร์มหรือคำร้อง เจ้าหน้าที่มีความรู้ ความสามารถในการให้บริการ ช่วยแก้ปัญหาได้ และเอาใจใส่ กระตือรือร้น และความพร้อมในการให้บริการ มีช่องทางการรับฟังความคิดเห็นต่อการให้บริการ เช่น ด้รับฟังความคิดเห็น เว็บไซต์มีการประชาสัมพันธ์การให้บริการ แผ่นพับ ป้ายประชาสัมพันธ์ มีสื่อประชาสัมพันธ์/คู่มือและเอกสารให้ความรู้ มีสายด่วน ในการสอบถามข้อมูล มีการแจ้งแผนผังขั้นตอนและผู้ให้บริการ การจัดทำป้ายข้อความ ป้ายประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการให้บริการมีความชัดเจน เข้าใจง่าย มีการใช้วัสดุ อุปกรณ์สำหรับการให้บริการมีความทันสมัย การให้บริการเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ เจ้าหน้าที่ให้บริการต่อผู้รับบริการเหมือนกันทุกราย โดยไม่เลือกปฏิบัติ 2) ด้านการสร้างทุนมนุษย์ที่ยั่งยืน นั้นเป็นการลงทุนในทุนมนุษย์ที่จะช่วยบำรุงรักษาคุณค่าและเพิ่มค่าทุนมนุษย์ เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดสรรทรัพยากร และเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และความเป็นธรรมในการกระจายรายได้ นโยบายนี้เป็นการสร้างทุนมนุษย์และมีความสำคัญต่อกำลังคนมาก โครงการเกิดผลดีต่อสังคมในด้านการช่วยเพิ่มคุณภาพให้กับทุนมนุษย์ และสามารถประเมินค่าทางเศรษฐกิจด้านต้นทุนได้ในอนาคต ทำให้โครงการนี้เกิดประโยชน์ต่อสาธารณสุขอย่างมากโดยวัดค่าเป็นตัวเงินไม่ได้เพราะเกิดประโยชน์กับระบบเศรษฐกิจ สังคม ที่มีคุณภาพ

คำสำคัญ การนำนโยบายสู่การปฏิบัติ/ เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด/ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

Abstract

The objectives of this study were to study 1) situation of policy implementation and policy factors of support budget for raising of new born baby program 2) achievement of situation of policy implementation and policy factors of which affected the program on budget for raising of new born baby program to implement of local administrative organizations in Chachoengsao Province.

The research was mixed-methods research using quantitative and qualitative research methods. The research employed survey questionnaire to collect data from 400 practitioners who were local administrative officers and volunteer on social development and human security using purposive random sampling. In this research frequency, percentage, mean, standard deviation and stepwise multiple regression analysis were used to analyzed the data and to test hypothesis.

Research results found that 1) situation of policy implementation and policy factors of funding for raising new born baby program of local administrative organizations in overall 4 aspects was in high level 2) the policy factors of the budget to support raising of new born baby program from 6 aspects in overall was at high level and 3) achievement level of implementing the budget for raising new born baby program of the local administrative organizations from 2 aspects in overall was in high level. The results from Stepwise Multiple Regressions analysis revealed that the factors affecting the achievement of the policy of the budget to support looking after new born baby program of local administration organizations were the government policy (X1), administrative aspect (X4), legal aspect (X2), life style aspect (X3) which were able to explain the regression of the achievement of policy

implementation at 78 percent ($R^2 = 0.78$). The aspects of regulation implementation (X8), integrated job performing (X10), providing knowledge and understanding (X7), program auditing (X9) and policy performing (X6) and were able to explain the regression of the achievement of policy implementation at 52 percent ($R^2 = 0.52$) and these also affected the achievement of the policy of the budget to looking after of new born baby program of Local Administration Organizations in Chachoengsao Province at significant level of 0.05.

The results from this study also found the achievement of the implementation of the budget to support the looking after of new born baby program of local administration organizations in each aspect including (1) people's satisfaction aspect which were the procedure conformed the regulation, convenient and speed of service in each step, fair services such as queuing, equality, clear forms with examples to follow, officers who had ability and knowledge in services helped solving the problems, well-care, and willing to serve, having accesses to overhear opinion of the services such as opinion dropped-box, having the service providing public relations on the website, leaflet, PR board and manual for knowledge providing, hotline for inquire of information, and having clearly procedure and step of services for service users, easy to understand, using modern office automation for the services, and the services were followed the timeframe. The results revealed the items with the lowest mean were officers provided service equally without discrimination (2) for sustainable human capital building aspect, the results found to be investment in human capital which help maintaining value and increase human capital value. It helped increase effectiveness of resource allocation and economic stability, and the fairness in income distribution. This policy is to build human capital and is crucial for human resource. The program had positive effects on social in order to help add quality onto human capital and eligible to forecast economic value of costs in the future making the program be huge benefits to public even though could not measure in term of money because it created benefits for the quality of economic and social system.

Keywords : budget/ policy implementation/ local administration organizations/ raising/ new born baby/ program

บทนำ

การพัฒนาเด็กตั้งแต่เริ่มคลอดเป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งองค์การยูนิเซฟได้กล่าวถึงการลงทุนการพัฒนาสมองของเด็กเล็กให้มากขึ้นเพราะเป็นวิธีฉลาดที่สุดในการพัฒนาทักษะการเรียนรู้สังคมและอารมณ์ให้แก่เด็กและยังช่วยลดความเหลื่อมล้ำในระยะยาวเด็กที่มีการพัฒนาการล่าช้าต่ำกว่ามาตรฐานเป็นส่วนหนึ่งของปัญหาที่ทำให้เด็กอ่านไม่ออกเขียนไม่ได้และคิดไม่เป็นเด็กหลายล้านคนทั่วโลกกำลังเจริญเติบโตในสภาพแวดล้อมที่ไม่ปลอดภัยหรือไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาทางสมองไม่ได้รับการดูแลและกระตุ้นพัฒนาการอย่างเหมาะสมข้อมูลจากวารสารการแพทย์เดอะเลนส์ เสร็จระบุว่าเด็กเกือบ 250 ล้านคนในประเทศที่กำลังพัฒนาเสี่ยงต่อการมีพัฒนาการไม่สมวัยเนื่องจากภาวะเตี้ย แคระแกรน และยากจนเสี่ยงต่อการเจ็บป่วยและเสียชีวิตของเด็กซึ่งทุกฝ่ายต้องร่วมกันแก้ปัญหาเรื่องนี้โดยหันมาให้ความสำคัญในการลงทุนพัฒนาเด็กเป็นอันดับแรกเพราะช่วงหนึ่งพันวันแรกของชีวิตถือได้ว่าเป็นช่วงที่สำคัญที่สุดของการพัฒนาการของ

เด็ก ดังที่ ศ.ดร.เจมส์ เจ เอกแมน นักเศรษฐศาสตร์รางวัลโนเบล 2542 ระบุข้อดีไว้ว่า “การลงทุนพัฒนาเด็กปฐมวัยเป็นการลงทุนที่คุ้มค่าให้ผลตอบแทนแก่สังคมที่ดีที่สุดในระยะยาว โดยให้ผลตอบแทนกลับมาในอนาคต 7-10 เท่า” เราจึงเห็นว่าในหลายประเทศได้จัดให้มีระบบสวัสดิการเงินอุดหนุนเพื่อการพัฒนาเด็กเล็ก เช่น อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ ปากีสถาน มอโกเลีย และศรีลังกา เป็นต้น ประเทศไทย ถือเป็นผู้นำระบบสวัสดิการของประเทศกำลังพัฒนา แต่เด็กแรกเกิดและเด็กเล็ก กลับเป็นช่องว่างระบบสวัสดิการที่ยังขาดหายไป ทั้งที่เด็กแรกเกิดเป็นกลุ่มที่ต้องการพึ่งพิงที่หากถูกปล่อยปะละเลย และไม่ได้รับการเลี้ยงดูที่ดี เด็กที่เติบโตมาก็สูญเสียโอกาสในการพัฒนาศักยภาพของตนเองอย่างเต็มที่ ลดโอกาสที่จะเติบโตไปเป็นประชากรที่มีคุณภาพ การแก้ไขปัญหาความยากจนและการลดความเหลื่อมล้ำของสังคมไทย รัฐบาลให้ความสำคัญกับกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเด็กปฐมวัย (อายุ 0 - 6 ปี) เป็นช่วงวัยที่สำคัญที่สุดในการพัฒนาร่างกายและสติปัญญา รัฐบาลจึงได้จัดทำนโยบายเรื่อง โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดเป็นอีกหนึ่งนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและเป็นการสร้างระบบคุ้มครองทางสังคม (Social Protection) โดยจัดสวัสดิการเงินอุดหนุนให้กับเด็กแรกเกิดในครัวเรือนยากจนหรือครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจนเป็นการประกันสิทธิให้เด็กได้รับสิทธิโดยตรงทางด้านการอยู่รอดแล้วยังเป็นการสร้างช่องทางให้เด็กเข้าถึงสิทธิในเรื่องอื่น ๆ ตามมาเป็นมาตรการให้ พ่อแม่ นำเด็กเข้าสู่ระบบบริการของรัฐเพื่อให้เด็กได้รับการดูแลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น จังหวัดฉะเชิงเทรา ได้ดำเนินการโดยการประชาสัมพันธ์โครงการ ประกอบด้วย โปสเตอร์แผ่นพับ และคู่มือการดำเนินงาน ให้หญิงตั้งครรภ์หรือมารดาเด็กแรกเกิด ที่มีสัญชาติไทย สำหรับเด็กที่เกิดตั้งแต่เดือนตุลาคม 2558 เป็นต้นไป ซึ่งเด็กแต่ละคนจะได้รับการดูแลจนถึงอายุ 3 ปี (36 เดือน) และเด็กแรกเกิดไม่เป็นผู้รับเงินสงเคราะห์บุตรจากกองทุนประกันสังคมสวัสดิการ หรือสิทธิประโยชน์อื่นใด จากหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ และไม่อยู่ในความอุปการะของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งไม่รวมสิทธิการได้รับเงิน สงเคราะห์เป็นครั้งคราวและเบี้ยความพิการ ซึ่งผู้ขอรับสิทธิจะต้องอาศัยอยู่ในครัวเรือนยากจน หรือครัวเรือน ที่เสี่ยงต่อความยากจนโดยมีรายได้ครัวเรือนทั้งหมดเฉลี่ยต่ำกว่า 3,000 บาท ต่อคน ต่อเดือน หรือต่ำกว่า 36,000 บาท ต่อคน ต่อปี ทั้งนี้ให้นับรวมรายได้ในรอบเดือนหรือรอบปีของสมาชิกทุกคนที่อาศัยอยู่ในครัวเรือนแห่งนั้น ซึ่งสมาชิก ของครัวเรือนมีความสัมพันธ์เป็นเครือญาติโดยสายโลหิตหรือการสมรส หรือด้วยเหตุอื่นตามกฎหมาย แต่ไม่นับรวมผู้ซึ่งเป็นลูกจ้างหรือผู้ซึ่งได้อนุญาตให้อยู่อาศัยด้วยติดต่อกันมาไม่น้อยกว่า 180 วันในรอบ 1 ปีที่ผ่านมา โดยให้นับรวมเด็กแรกเกิดด้วย แล้วนำจำนวนสมาชิกมาหารด้วยรายได้ทั้งหมดในครัวเรือน สามารถลงทะเบียนระหว่าง ตั้งครรภ์หรือภายหลังจากคลอดบุตรแล้วได้ สามารถลงทะเบียนเพื่อขอรับสิทธิเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ซึ่งมีผู้ยื่นขอรับสิทธิแล้วจำนวน 4,025 ราย (กรมกิจการเด็กและเยาวชน, 2561) ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ข้าพเจ้าในฐานะที่เป็นผู้ปฏิบัติงานด้านการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงมีความประสงค์ที่จะศึกษาเรื่อง การประเมินความสำเร็จตามโครงการโครงการเงินอุดหนุน เพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดฉะเชิงเทรา

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพการปฏิบัติโครงการและปัจจัยเชิงนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดฉะเชิงเทรา
2. เพื่อศึกษาความสำเร็จของสภาพการปฏิบัติโครงการและปัจจัยเชิงนโยบายที่ส่งผลต่อโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดฉะเชิงเทรา

วิธีการศึกษา

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ใช้วิจัยแบบผสมผสานวิธี (Mixed-methods research) โดยใช้การวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative research) และการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research) มาใช้ในการศึกษาวิจัย ผู้วิจัยแบ่งขอบเขตของการวิจัย ดังนี้

1. ตัวแปรอิสระหรือตัวแปรต้น (Independent Variables) ได้แก่

1.1 สภาพการปฏิบัติโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ประกอบด้วย 1) ด้าน นโยบายของรัฐ 2) ด้านกฎหมายและระเบียบปฏิบัติ 3) ด้านวิถีชีวิตของผู้ที่มีฐานะยากจน 4) ด้านการบริหารจัดการ

1.2 ปัจจัยเชิงนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ประกอบด้วย 1) ด้านบทบาทคณะกรรมการ 2) ด้านการนำนโยบายไปปฏิบัติตามโครงการ 3) ด้านการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้ที่ได้รับเงินอุดหนุน 4) ด้านการนำระเบียบไปปฏิบัติตามโครงการ 5) ด้านการตรวจสอบโครงการ 6) ด้านการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงาน

2. ส่วนตัวแปรตาม(Dependent Variable) ได้แก่ ความสำเร็จในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติ คือ 1) ประชาชนมีความพึงพอใจ 2) เป็นการสร้างทุนมนุษย์ที่ยั่งยืน

แนวคิด ทฤษฎี เอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

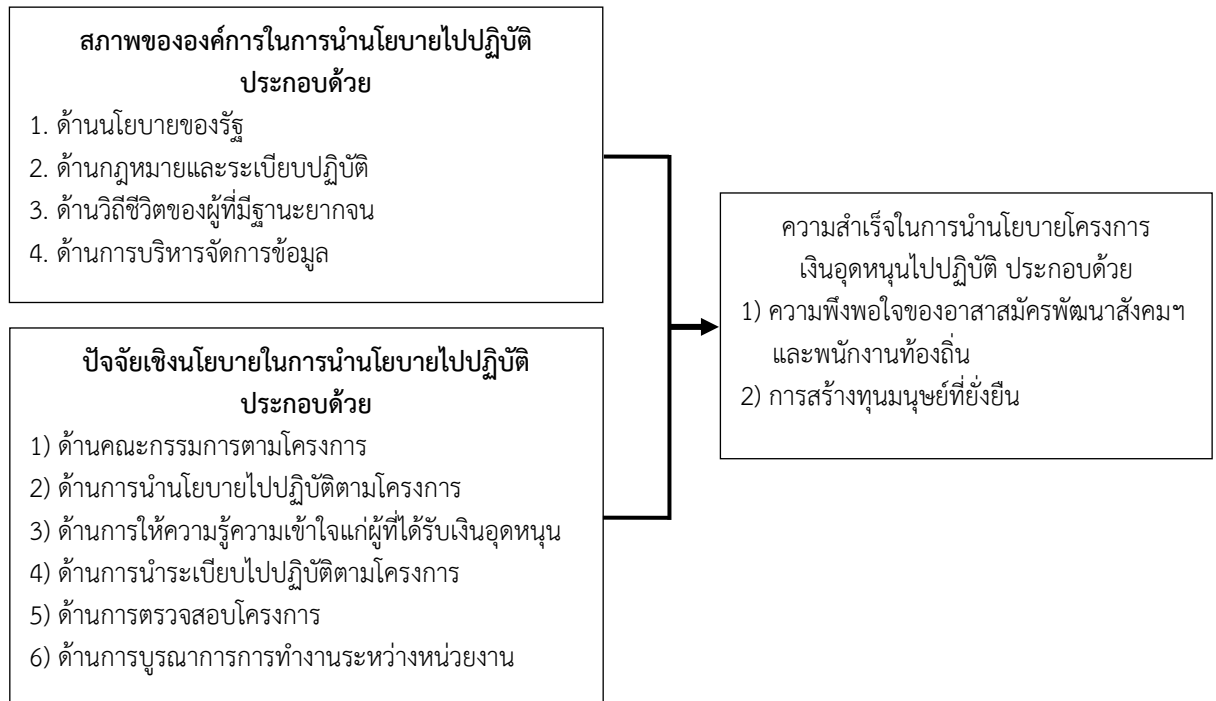
การศึกษาเรื่อง “การประเมินความสำเร็จตามโครงการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดฉะเชิงเทรา” เป็นการศึกษาปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดฉะเชิงเทรา โดยมีแนวคิดและทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติ (An Integrated Theory of Policy Implementation) ของ วรเดช จันทรวงศ์ (2554, หน้า 463-466) เกิดจากความเห็นเกี่ยวกับ “นโยบายสาธารณะ” ซึ่งเป็นเสมือนกลไกหลักสำคัญในการดำเนินงานของรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐทุกแห่ง ด้วยเหตุที่นโยบายเป็น “กิจกรรม” ต่าง ๆ ที่รัฐบาลจัดทำขึ้นหรือ “แผนงาน หรือโครงการหรือแนวทางปฏิบัติ ที่รัฐหรือหน่วยงานของรัฐได้กำหนดขึ้น ” เพื่อเจตนาในการแก้ไขปัญหาทั้งระยะสั้นและระยะยาวซึ่งการนำนโยบายไปปฏิบัติที่ผ่านมาประสบผลสำเร็จมีเพียงส่วนน้อย อีกทั้งความล้มเหลวที่เกิดขึ้นมักมีสาเหตุที่ไม่แน่ชัด จนเป็นผลทำให้ นโยบาย แผนงาน หรือโครงการต้องล้มเลิกไปในที่สุดและก่อให้เกิดผลเสียหายต่อประเทศชาติหลายด้าน ทั้งด้านเศรษฐกิจคือสิ้นเปลืองงบประมาณ สิ้นเปลืองเปลืองบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน ดังนั้นการศึกษาทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติให้เข้าใจอย่างถ่องแท้ จึงมีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะนำไปสู่ความสำเร็จในการดำเนินนโยบายสาธารณะ เครื่องมือทางนโยบาย บางครั้งเรียกว่า “เครื่องมือสำหรับการปกครอง” หมายถึงเครื่องมือหรือวิถีทางที่รัฐบาลใช้ในการลงมือปฏิบัตินโยบายเพราะในกระบวนการนโยบาย รัฐบาลไม่เพียงแต่เป็นผู้ที่ทำการตัดสินใจนโยบายเท่านั้น หากแต่ยังเป็นผู้ที่ลงมือปฏิบัติ การตัดสินใจนโยบายนั้น ๆ ผ่านกระบวนการต่าง ๆ ซึ่งมี 2 แบบ คือ เครื่องมือที่เป็นกฎระเบียบของรัฐบาล และเครื่องมือที่มีได้เป็นกฎระเบียบของรัฐบาล เครื่องมือที่เป็นกฎระเบียบของรัฐบาล คือสิ่งที่รัฐบาลกำหนด กลุ่มเป้าหมายของกฎ ระเบียบ ตกลงให้การยอมรับกฎ ระเบียบและเมื่อกลุ่มดังกล่าว ไม่สามารถทำตามกฎระเบียบได้ก็จะได้รับการลงโทษ กฎ ระเบียบ อาจจะเป็นกฎหมายหรือ กฎกระทรวง หรือกำหนดของหน่วยงาน ฝ่ายบริหารก็ได้ ข้อดีของเครื่องมือที่เป็นกฎระเบียบของรัฐบาล คือความประหยัดจากการใช้เครื่องมือ เมื่อเปรียบเทียบกับเครื่องมืออื่นที่อาจต้องมีค่าใช้จ่าย แต่การใช้กฎระเบียบเป็นเครื่องมือ ไม่จำเป็นต้องมีข้อมูลมากนัก และสามารถปรับใช้ได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว ข้อเสียของเครื่องมือที่เป็นกฎระเบียบของรัฐบาล คือการใช้กฎระเบียบ ก่อให้เกิดความไม่ยืดหยุ่นและทำให้ขาดการพิจารณาสถานการณ์ของแต่ละบุคคลซึ่งอาจจะแตกต่างกันไป ในการปรับใช้กฎนั้น ๆ และบางครั้ง กฎ ระเบียบมีความกำกวมไม่ชัดเจน

แม้ว่าการใช้เครื่องมือนี้มีความประหยัดหากแต่การบังคับใช้โดยหน่วยงานที่ควบคุมกฎระเบียบ อาจมีค่าใช้จ่ายสูงมาก เช่น ค่าใช้จ่ายในการให้ข้อมูลประชาสัมพันธ์ เป็นต้น เครื่องมือที่ไม่ได้เป็นกฎระเบียบของรัฐบาล คือครอบครัวและชุมชน องค์กรอาสาสมัคร นโยบายสาธารณะที่ดีคือนโยบายที่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยรวม โดยเฉพาะจะต้องมีกลไกบริหารของภาครัฐที่ดี (Good Governance) หรือสังคม แบบประชาธิปไตยหรือธรรมรัฐโดยประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย ดังนั้นกระบวนการดังกล่าวอาจเกิดขึ้นจากการผลักดันของสังคมเมื่อเกิดปัญหา เพื่อให้รัฐเห็นความสำคัญและแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นต่อประชาชนและนำหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี(Good Governance) คือ โปร่งใส มีความชอบธรรม กระจายอำนาจ มีประสิทธิภาพในการบริหารงาน มีความรับผิดชอบสูง และมีความเสมอภาคเท่าเทียมกันมาใช้ในการดำเนินนโยบาย หน่วยงานที่รับผิดชอบในการนำนโยบายไปปฏิบัติ หน่วยงานหรือองค์กรที่มีหน้าที่ในการนำนโยบายไปปฏิบัติ อาจมีเพียงหนึ่งหน่วยงานหรือมากกว่านั้น ทั้งนี้ในการพิจารณาถึงความสัมพันธ์ต่อกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับสถานะของหน่วยงานที่ทำหน้าที่ปฏิบัติ สามารถทำได้ 2 รูปแบบ คือ การพิจารณาถึงความสัมพันธ์ระหว่างองค์ประกอบภายในหน่วยงาน (Intra-Organizational Relations) และการพิจารณาถึงความสัมพันธ์และการสื่อสารระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Inter-Organizational Relations) ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ วรเดช จันทรร (2554, หน้า 463-466) ได้แสดงบูรณาการของการศึกษาโดยใช้ทฤษฎีนิรนัย และทฤษฎีอุปนัยโดยอาศัยหลักวิเคราะห์ข้อมูลเชิงตรรกะหรือการใช้เหตุใช้ผลตลอดจนการพิจารณาเปรียบเทียบกับปัจจัยต่าง ๆ ที่ได้จากการศึกษาในแต่ละวิธีแล้วสามารถสรุปเงื่อนไข/ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ นั้น สามารถเลือกนำมาใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ สภาพการปฏิบัติโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ประกอบด้วย 1) ด้านนโยบายของรัฐ 2) ด้านกฎหมายและระเบียบปฏิบัติ 3) ด้านวิถีชีวิตของผู้ที่มีฐานะยากจน 4) ด้านการบริหารจัดการและ ปัจจัยเชิงนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ประกอบด้วย 1) ด้านบทบาทคณะกรรมการ 2) ด้านการนำนโยบายไปปฏิบัติตามโครงการ 3) ด้านการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้ที่ได้รับเงินอุดหนุน 4) ด้านการนำระเบียบไปปฏิบัติตามโครงการ 5) ด้านการตรวจสอบโครงการ และ 6) ด้านการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงาน การวัดความสำเร็จ หรือความล้มเหลวของการนำนโยบายไปปฏิบัติ นั้น สามารถวัดได้จากเงื่อนไขหรือมิติต่าง ๆ ได้สรุปไว้ดังต่อไปนี้ คือ (วรเดช จันทรร, 2554, หน้า 106-109) คือ การมองผลของการนำนโยบายไปปฏิบัติออกเป็น 3 ระดับ คือ 1) ผลผลิต (Outputs) คือ นโยบายที่ประสบความสำเร็จนั้นจะต้องมีผลผลิตที่ได้ครบถ้วนตามเงื่อนไขต่าง ๆ ที่ได้กำหนดไว้สามารถใช้เกณฑ์การวัดด้านปริมาณ เวลา ค่าใช้จ่าย คุณภาพและความพึงพอใจ ซึ่งงานวิจัยนี้ได้กำหนดวัดระดับความพึงพอใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน 2) ผลลัพธ์ (Outcomes) คือผลที่เกิดต่อจากผลผลิต นโยบายที่ประสบความสำเร็จนั้นจะต้องมีผลลัพธ์ที่พึงปรารถนา สามารถวัดได้โดยพิจารณาจากนโยบายที่ประสบความสำเร็จนั้น ทั้งผลผลิตและ ผลลัพธ์โดยรวมจะต้องส่งผลให้เกิดการพัฒนาประเทศ ซึ่งในงานวิจัยนี้ ใช้วิเคราะห์เรื่องทุนมนุษย์ที่ยั่งยืน

สรุปการนำนโยบายไปปฏิบัติ การนำนโยบายไปปฏิบัติ คือ การแปลงเนื้อหาของนโยบายที่รัฐบาลตัดสินใจประกาศใช้สำหรับเป็นเครื่องมือของรัฐในการแก้ปัญหาประชาชนและสนองตอบความต้องการของประชาชน ไปเป็นแผนงานและโครงการซึ่งจะมีแนวทางในการปฏิบัติงานที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น สำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ จะประกอบไปด้วยผู้ที่คิดนโยบาย คือ ฝ่ายการเมือง จะทำหน้าที่ในการติดตามตรวจสอบนโยบาย ฝ่ายราชการ จะทำหน้าที่ในการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยการจัดทำแผนงานและโครงการมารองรับ สุดท้ายคือกลุ่มประชาชนที่จะได้รับประโยชน์จากนโยบายสาธารณะ ในขณะเดียวกัน ก็จะทำหน้าที่เป็นผู้สะท้อนความสำเร็จหรือความล้มเหลวของนโยบายที่ดำเนินการไปแล้วด้วย

กรอบแนวคิดการวิจัย

ผู้วิจัยได้ศึกษาวิเคราะห์กรอบแนวคิดในการวิจัย เรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดฉะเชิงเทรา สามารถสรุปภาพได้ ดังนี้



ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบถึงระดับสภาพการปฏิบัติโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดฉะเชิงเทรา
2. ทราบถึงระดับปัจจัยเชิงนโยบายและความสำเร็จในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดฉะเชิงเทรา

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรสำหรับการสำรวจเชิงคุณภาพ เป็นการเก็บข้อมูลในขั้นตอนการสัมภาษณ์ โดยการจัดประชุมกลุ่ม (Focus Group) ประกอบด้วย นายกองจัดการบริหารส่วนตำบล/นายกเทศมนตรีตำบล สังกัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน รวมทั้งสิ้น 108 คน และ ประชากรสำหรับการสำรวจเชิงปริมาณ เป็นการเก็บข้อมูลในขั้นการแจกแบบสอบถาม ประกอบด้วย พนักงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง, อาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดฉะเชิงเทรา (อพม.) รวมจำนวนประชากรทั้งสิ้น 3,695 คน (ข้อมูลท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรา, 2561 และข้อมูลสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดฉะเชิงเทรา, 2561)

กลุ่มตัวอย่างในขั้นตอนสำรวจ (เชิงปริมาณ) ครั้งนี้ โดยการกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่าง ผู้วิจัยใช้สูตรการคำนวณหากกลุ่มตัวอย่างตามสัดส่วนของ ยามาเน่ (Yamane, 1967, p. 170) ที่ระดับความเชื่อมั่น 95 % ได้ขนาดกลุ่ม

ตัวอย่างเท่ากับ 400 คน และ กลุ่มตัวอย่างในขั้นตอนการจัดประชุมกลุ่ม (Focus Group) ประกอบด้วย ผู้บริหารสูงสุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นายกเทศมนตรีหรือนายกองคการบริหารส่วนตำบล) ซึ่งใช้วิธีการคัดเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) โดยวิธีการเทียบสัดส่วนในอัตรา 4 ต่อ 1 หมายถึง ประชากร 4 คน คัดเลือกแบบสุ่มมา 1 คน ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 30 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงปริมาณ คือแบบสอบถาม จำนวน 1 ชุดแบ่งออกเป็น 4 ตอน ประกอบด้วย

ตอนที่ 1 แบบสอบถามข้อมูลส่วนบุคคล

ตอนที่ 2 แบบสอบถามความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพขององค์กรในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตอนที่ 3 แบบสอบถามเกี่ยวกับการวิเคราะห์ปัจจัยเชิงนโยบายในการนำนโยบาย โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตอนที่ 4 แบบสอบถามเกี่ยวกับการวิเคราะห์ความสำเร็จในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การเก็บรวบรวมข้อมูล

รวบรวมข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการบทความรายงานการวิจัยต่าง ๆ ที่เป็นแนวคิดทฤษฎีและผลงานที่เกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ และการจัดสนทนากลุ่ม (Focus Group) ประกอบด้วย ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นายกเทศมนตรีและนายกองคการบริหารส่วนตำบล) หรือผู้แทน จำนวน 30 คน และเก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถาม จากกลุ่มพนักงานท้องถิ่น และอาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดฉะเชิงเทรา จำนวน 400 คน 1

การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยนำแบบสอบถามที่ได้รับคืนจากกลุ่มตัวอย่างมาทำการจัดระเบียบทำการลงรหัสจากนั้นนำข้อมูลมาบันทึกลงโปรแกรมสำเร็จรูปเพื่อการวิจัย ทำการประมวลผลข้อมูลและนำข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามมาวิเคราะห์ โดยใช้สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ประกอบด้วย ร้อยละ (Percentage) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) และค่าเฉลี่ย (Mean) และการวิเคราะห์การถดถอยพหุคูณ (Multiple Regression Analysis) ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 และ 5. นำข้อมูลที่ได้จากการจัดการศึกษาโดยการจัดประชุมกลุ่ม (Focus group) เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูล จากนั้นสรุปความตามประเด็นสำคัญให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการวิจัย และนำเสนอผลข้อมูลในรูปความเรียงตามวัตถุประสงค์ และปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จตามโครงการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดฉะเชิงเทรา

สรุปผลการวิจัย

งานวิจัยเชิงปริมาณ

1. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับสถานภาพส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ซึ่งประกอบด้วย เพศ อายุ การศึกษา และประสบการณ์การทำงาน จำนวน 400 คน พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ เป็นเพศหญิงมากที่สุด จำนวน 298 คน คิดเป็นร้อยละ 74.50 รองลงมา เพศชาย มีจำนวน 102 คน คิดเป็นร้อยละ 25.50 อายุ 31 – 40 ปี

มากที่สุด จำนวน 179 คน คิดเป็นร้อยละ 44.75 รองลงมา อายุ 41 – 50 ปี จำนวน 106 คน คิดเป็นร้อยละ 26.50 อายุ 51 ปีขึ้นไป จำนวน 62 คน คิดเป็นร้อยละ 15.50 และอายุไม่เกิน 30 ปี จำนวน 53 คน คิดเป็นร้อยละ 13.25 ระดับการศึกษา มากที่สุดคือปริญญาตรี 266 คน คิดเป็นร้อยละ 66.50 ต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน 95 คน คิดเป็นร้อยละ 23.75 สูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 39 คน คิดเป็นร้อยละ 9.75 ประสบการณ์การทำงาน มากที่สุดคือ 1 – 5 ปี กับ 6 – 10 ปี จำนวน 134 คน คิดเป็นร้อยละ 33.50 และ 11 ปีขึ้นไป จำนวน 132 คน คิดเป็นร้อยละ 33.00

2. ผลการวิเคราะห์สภาพการปฏิบัติโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านนโยบายของรัฐ ด้านวิถีชีวิตของผู้ที่มีฐานะยากจน และด้านการบริหารจัดการข้อมูลรองลงมาเป็นข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านกฎหมายและระเบียบปฏิบัติ

3. ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานรองลงมาคือ ด้านการนำระเบียบไปปฏิบัติตามโครงการด้านการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้ที่ได้รับเงินอุดหนุนและด้านการตรวจสอบโครงการ ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านคณะกรรมการตามโครงการ และด้านการนำนโยบายไปปฏิบัติตามโครงการ

อภิปรายผลการวิจัย

จากการศึกษาวิจัยเรื่อง การประเมินความสำเร็จตามโครงการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดฉะเชิงเทรา มีประเด็นที่น่าสนใจนำมาอภิปรายดังนี้

1. วัตถุประสงค์ของการวิจัย ข้อที่ 1 สภาพการปฏิบัติโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลการวิจัยพบว่า สภาพขององค์กรในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านนโยบายของรัฐ ด้านวิถีชีวิตของผู้ที่มีฐานะยากจน และด้านการบริหารจัดการข้อมูลรองลงมาเป็นข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านกฎหมายและระเบียบปฏิบัติ

2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย ข้อที่ 2 เพื่อศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยเชิงนโยบายในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ ด้านการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานรองลงมาคือ ด้านการนำระเบียบไปปฏิบัติตามโครงการด้านการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้ที่ได้รับเงินอุดหนุนและด้านการตรวจสอบโครงการ ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านคณะกรรมการตามโครงการ และด้านการนำนโยบายไปปฏิบัติตามโครงการ

3. ความสำเร็จในการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดฉะเชิงเทรา นั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกถึงจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และปัญหาอุปสรรคของตนเองโอกาสเพื่อปรับบทบาทของหน่วยงานให้ทันสมัยพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงไปสู่การบริหารปกครองสาธารณะรูปแบบใหม่ซึ่งที่ผ่านมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ซึ่งเป็นหลักการที่สำนักงานกักพอรอได้กำหนดไว้ว่าให้ใช้อย่างกว้างขวาง การบริหารปกครองสาธารณะแนวใหม่นั้นนักวิชาการหลายท่านได้เสนอไว้ว่าเป็นแนวทางการบริหารที่เน้นค่านิยมประชาธิปไตยและความเป็นพลเมืองมีผลให้บทบาทภาครัฐต้องเปลี่ยนไปเปิดให้ภาคส่วนอื่นเข้ามามีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้นปรับเปลี่ยนค่านิยมและบทบาทของระบบราชการไปสู่การยอมรับในหน้าที่ที่รับผิดชอบในการบริการประชาชนในฐานะผู้จัดทำทรัพยากรสาธารณะให้แก่ประชาชน ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของพลเมืองโดยมีเป้าหมายร่วมกันคือประโยชน์

สาธารณะ ดังนั้นโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดนั้นเป็นนโยบายรัฐบาลที่ต้องการให้เงินงบประมาณที่รักได้
 จ่ายไปเกิดประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมายเกิดประโยชน์ต่อเด็กแรกเกิดสูงสุดในการพัฒนาคนหรือทุนมนุษย์ นอกจากนี้
 ขั้นตอนการดำเนินงานให้เป็นไปตามกฎระเบียบ แล้วสิ่งสำคัญที่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องคำนึงถึงคือ
 ประโยชน์สูงสุดของเด็กแรกเกิดเป็นสำคัญ เพราะเป็นบุคลากรหรือประชากรของประเทศที่ต้องหล่อเลี้ยง พูมฟักให้มี
 ความสมบูรณ์ทั้งร่างกาย อารมณ์ สังคม สติปัญญา เมื่อเติบโตใหญ่จักได้เป็นประชากรที่มีคุณภาพในการช่วยพัฒนา
 ประเทศ เพราะฉะนั้นการกำหนดแนวทางการบริหารปกครองการปฏิบัติ โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรก
 เกิดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงสำคัญ เพื่อที่จะนำสู่การพัฒนากระบวนการบริหารงานให้เป็นไปอย่างมี
 ประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผลอย่างชัดเจน ซึ่งในอดีตที่ผ่านมา ประเทศไทยเป็นประเทศที่กำลังพัฒนา แต่เด็กแรกเกิด
 และเด็กเล็ก ยังเข้าถึงสวัสดิการไม่เต็มที่ทำให้เกิดช่องว่างระบบสวัสดิการ ซึ่งหากถูกละเลยพลละเลย หรือได้รับการ
 เลี้ยงดูไม่ดี เด็กที่เติบโตมาก็จะเป็นประชากรที่ไม่มีคุณภาพ เพราะฉะนั้นการที่จะพัฒนาศักยภาพเด็กให้เต็มที่และนำไปสู่
 ประชากรที่มีคุณภาพ

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะจากผลการวิจัย จากการศึกษาการประเมินความสำเร็จตามโครงการโครงการเงินอุดหนุน
 เพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดฉะเชิงเทราพบว่า สภาพการดำเนินงานโครงการเงิน
 อุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเรื่องของเศรษฐกิจที่สำคัญของประชาชน ซึ่ง
 งบประมาณเงินอุดหนุนไม่เพียงพอต่อระบบเศรษฐกิจที่เป็นอยู่ในขณะนี้ ซึ่งจะต้องมีการส่งต่อข้อมูลสะท้อนความเป็น
 จริงให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบทราบว่า การอุดหนุนเงินเด็กแรกเกิด จำนวน ๖๐๐ บาท ตลอดอายุ ๓ ปี ยังไม่
 เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน ส่วนการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ ใช้แนวทางการ
 บริหารงานภาครัฐแนวใหม่ ยึดหลักธรรมาภิบาล ซึ่งก่อให้เกิดผลการดำเนินงานที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิด
 ประสิทธิภาพ มีส่วนร่วมของประชาชน กระจายอำนาจให้พื้นที่ที่ได้ดำเนินงาน มีความเสมอภาค เป็น ธรรม โปร่งใส สามารถ
 ตรวจสอบได้ และผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ ตลอดจนผู้ที่ปฏิบัติงาน มีคุณธรรม ซึ่งการบริหารงานตามโครงการเงินอุดหนุนเพื่อ
 การเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น ผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องยึดมั่นในรูปแบบการบริหารภาครัฐแนว
 ใหม่เพราะกระแสโลกาภิวัตน์ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในทุกด้าน เพราะฉะนั้นการบริหารงานแบบเดิม ๆ นั้นไม่
 สามารถครอบคลุมทุกเรื่อง ซึ่งอาจจะส่งผลให้เกิดข้อร้องเรียน หรือทำให้ประชาชนหรือผู้มีส่วนได้เสีย เคลือบแคลงสงสัย
 ในการบริหารงานได้ การบริหารงานภาครัฐแนวใหม่จึงเป็นทางเลือกใหม่ที่ผู้บริหาร และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการ
 ดำเนินงานใช้แนวทางนี้ให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ เกิดการตรวจสอบความโปร่งใส จากการมีส่วนร่วม และกร
 ตอบสนองในทุกด้านของประชาชน จากการกระจายอำนาจ ความรับผิดชอบของหน่วยงาน ซึ่งผู้บริหารและผู้ที่มีส่วน
 เกี่ยวข้องใช้ระบบบริหารปกครองสาธารณะแนวใหม่ก็จะทำให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้
 ขั้นตอนการดำเนินงานให้เป็นไปตามกฎระเบียบ แล้วสิ่งสำคัญที่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องคำนึงถึงคือ
 ประโยชน์สูงสุดของเด็กแรกเกิดเป็นสำคัญ เพราะเป็นบุคลากรหรือประชากรของประเทศที่ต้องหล่อเลี้ยง พูมฟักให้มี
 ความสมบูรณ์ทั้งร่างกาย อารมณ์ สังคม สติปัญญา เมื่อเติบโตใหญ่จักได้เป็นประชากรที่มีคุณภาพในการช่วยพัฒนา
 ประเทศ

2. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ข้อค้นพบนี้ นำไปสู่แนวทางการนโยบายนโยบายไปสู่การปฏิบัติ โครงการเงินอุดหนุน
 เพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดฉะเชิงเทรา นั้น จะต้องมีการวิเคราะห์สภาพการ
 บริหารจัดการขององค์กรทั้งภายในและภายนอก เพื่อให้ได้ความชัดเจนในบริบทพื้นที่ ซึ่งจะเห็นสภาพต่าง ๆ ทั้งระบบ
 ซึ่งสามารถนำมาวิเคราะห์การดำเนินงานได้ตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ซึ่งการบริหารโครงการเงินอุดหนุนเพื่อ

การเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น ทำให้สะดวกและง่ายต่อการปฏิบัติงาน และพร้อมรับการตรวจสอบจากองค์กรภายนอก หรือผู้มีส่วนได้เสีย เกิดความสบายใจในการทำงาน และเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์ของโครงการอีกด้วย

3. ข้อเสนอแนะในการทำงานวิจัยครั้งต่อไป

3.1 ควรทำการศึกษาวิจัยถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของแม่และเด็กหลังจากเข้ารับบริการตามโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปแล้วมีการพัฒนาคุณภาพชีวิตอย่างไร เพื่อนำมาปรับปรุงและพัฒนาโครงการต่อไป

3.2 ควรทำการศึกษาวิจัยถึงความต้องการของผู้รับบริการตามโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดในการพัฒนาเด็กทุกมิติเช่น ด้านร่างกาย สังคม อารมณ์ สติปัญญา เป็นต้น

เอกสารอ้างอิง

กรมกิจการเด็กและเยาวชน. (2559). *คู่มือการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด*.

กรุงเทพฯ : กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์.

วรเดช จันทรศร. (2554). *ทฤษฎีการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ*. กรุงเทพฯ : สมาคมนักวิจัยมหาวิทยาลัยไทย.

Yamane, T. (1967). *Taro Statistic : An Introductory Analysis*. New York: Harper & Row.