

มาตรการที่มีประสิทธิภาพในการจัดระเบียบสังคม
ด้านสถานบริการของกองบัญชาการ
ตำรวจนครบาล*

Measures for Social Order to Control
Entertainment Business in Bangkok

จากรุฒันี ไวศยะ และอาภาศิริ สุวรรณานนท์**

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง มาตรการที่มีประสิทธิภาพในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการของกองบัญชาการตำรวจนครบาล มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา มาตรการในการจัดระเบียบสังคม ด้านสถานบริการในเขตกรุงเทพมหานคร โดยใช้ระเบียบวิธีวิจัยผสมผสานระหว่างการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) และการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) โดยการวิจัยเชิงคุณภาพใช้วิธีการสัมภาษณ์เพื่อเก็บข้อมูล และมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสาเหตุที่ทำให้การจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการไม่มีประสิทธิภาพ และนำ

* บทความนี้เป็นส่วนหนึ่งของ ปรัชญาดุษฎีนิพนธ์ เรื่อง มาตรการที่มีประสิทธิภาพในการจัดระเบียบสังคม ด้านสถานบริการของกองบัญชาการตำรวจนครบาล สาขาอาชญวิทยา การบริหารงานยุติธรรมและสังคม บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต

** พลตำรวจตรีจากรุฒันี ไวศยะ และดร.อาภาศิริ สุวรรณานนท์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต

มาเป็นกระบวนการทัศน์หรือกรอบแนวคิดในการสร้างแบบสอบถามต่อไป ส่วนการวิจัยเชิงปริมาณใช้การสำรวจโดยแบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูล

ผลการศึกษาเชิงคุณภาพพบว่า สถานบริการเป็นสาเหตุสำคัญของปัญหาสังคมหลายประการ อาทิ ยาเสพติด การก่อความเดือดร้อนรำคาญ การมั่วสุมของกลุ่มวัยรุ่น ฯลฯ โดยเฉพาะสถานบริการประเภทหนึ่งและประเภทห้าที่มีขนาดใหญ่และไม่มีใบอนุญาต มาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการที่บังคับใช้ในปัจจุบันนั้น “ถือได้ว่าไม่ประสบความสำเร็จ” อันเนื่องมาจากมาตรการดังกล่าวยังมีข้อบกพร่องหลายประการ จึงได้นำเสนอมาตรการในการพัฒนาการจัดระเบียบสังคมให้มีประสิทธิภาพ ดังนี้ (1) การปราบปรามกลุ่มผู้มีอิทธิพลหรือกลุ่มผู้ผลประโยชน์ที่มีส่วนได้เสียจากสถานบริการอย่างจริงจัง (2) การประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจ และสร้างจิตสำนึกระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจหรือสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับสถานบริการ (3) ด้านแสวงหาความร่วมมือจากประชาชน (4) ด้านการแสวงหาความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (5) ด้านกฎหมาย

ผลการศึกษาเชิงปริมาณพบว่า เจ้าหน้าที่ตำรวจที่มีหน้าที่ในการจัดระเบียบสังคมมีความเห็นว่า สถานบริการเป็นแหล่งมั่วสุมทางเพศและยาเสพติดของกลุ่มวัยรุ่น และมักจะมีการละเมิดกฎหมายโดยการเปิดเกินเวลากว่าที่กฎหมายกำหนดไว้ นอกจากนี้ยังเห็นด้วยกับมาตรการในการจัดระเบียบสังคมข้างต้น

หลังจากนั้นได้นำผลการศึกษาเชิงคุณภาพ และเชิงปริมาณมาวิเคราะห์และได้นำเสนอข้อเสนอนี้เพื่อให้มาตรการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเสนอนี้ให้มีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถานบริการเพื่อมุ่งเน้นให้ดำเนินคดีกับสถานบริการขนาดใหญ่ที่ปล่อยให้มีการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด นำมาตรการทางภาษีและกฎหมายฟอกเงินมาใช้ดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดสถานบริการ ดำเนินคดีกับกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่สนับสนุนช่วยเหลือผู้ประกอบการสถานบริการ ตลอดจนดำเนินคดีกับเจ้าของสถานบริการที่แท้จริง นอกจากนี้ควรมีการส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบังคับใช้

กฎหมายสถานบริการ และเสริมสร้างจรรยาบรรณของผู้ประกอบธุรกิจสถานบริการ

Abstract

The study of “Measures for Social Order to Control Entertainment Business in Bangkok” has the objective to find out the effective measure to control entertainment business in Bangkok. This research has employed both a qualitative and a quantitative approach. The qualitative research employed the interview method to collect data in order to understand the situation of Social Order in controlling this business and to create a conceptual framework of this study. The quantitative research applied a questionnaire to collect data to test the hypothesis.

The qualitative research found that the entertainment business, especially the entertainment business type (1) and (5), has created the serious social problem such as drug, prostitution, and nuisance behaviors. The social order has been considered ineffective to control this business. The study suggests the measure to improve the social order as follow: (1) enforcement of interest group (2) improvement of relationship with entrepreneur (3) participation with public (4) collaboration among public agencies and (5) improvement of law.

The quantitative research finds that some entertainment business is the place with drug problem and prostitution of Thai teenagers. This business always opens for the customers beyond the time permitted by law. Also, the samples agree with the measure suggested found by the qualitative research.

Analysis of the data results in the suggestion to improve the measures. These suggestions include the improvement of law to control the large entertainment business that allow drug using, to use financial measure against the violators and to suppress the interest groups. The enforcement should aim at the real owner of the entertainment business. Also, the measure should encourage the public and the entrepreneur to assist the police.

บทนำ

ปัจจุบันในประเทศไทยได้มีธุรกิจสถานบริการเกิดขึ้นหลายรูปแบบ ไม่ว่าจะเป็น คาราโอเกะ ดิสโก้เธค อะโกโก้ บาร์บีปีย์ร์ นวดแผนปัจจุบัน/โบราณ ธุรกิจสปาเพื่อสุขภาพ ร้านอาหารเสริมสวย ผับ หรือร้านอาหาร ที่มีการแสดงดนตรี โชว์ตลก มายากล รวมถึงเครื่องมือหรืออุปกรณ์เพื่อการบันเทิงต่างๆ เป็นต้น ซึ่งมีทั้งถูกกฎหมายและผิดกฎหมาย โดยสถานบริการที่ตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร อยู่ในความดูแลของกรุงเทพมหานคร มีสถานบริการเฉพาะประเภท อาบ อบ นวด นวดแผนปัจจุบันและแผนโบราณ จำนวน 318 แห่ง ใน 30 เขต¹ โดยในเขตกรุงเทพมหานครมีหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงานมีหน้าที่ที่จะต้องเข้าไปควบคุม กำกับ ดูแลธุรกิจสถานบริการ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

สถานบริการหลายรูปแบบที่มีอยู่ในประเทศไทยนั้น มีส่วนในการช่วยกระตุ้นให้กระแสการท่องเที่ยวของไทยเฟื่องฟู และทำให้เกิดการหมุนเวียนของเงินตราในระบบในระดับหนึ่ง แต่ทว่าสถานบริการมิได้สร้างรายได้ให้กับผู้ประกอบการและภาครัฐฐานั้น แต่อีกด้านหนึ่งสถานบริการยังได้สร้างปัญหาให้สังคมไทยหรืออาจเป็นสาเหตุของปัญหาต่างๆ ที่กำลังเกิดขึ้นกับสังคมไทย

¹ ศูนย์ข้อมูลกรุงเทพมหานคร. ข้อมูลสถานบริการที่อยู่ในความดูแลของกรุงเทพมหานคร. 2550.

ไม่ว่าจะเป็นปัญหาการมั่วสุมกันเสพยาเสพติดของวัยรุ่น ปัญหาการฉกชิงวิ่งราวเพื่อนำเงินมาใช้ในการเที่ยวเตร่ ปัญหาการทะเลาะวิวาทตามสถานบริการที่นับวันจะมีความรุนแรงมากถึงขั้นเสียชีวิต จากการเกิดเหตุครั้งนี้มิใช่ปัญหาเดียวเท่านั้น แต่ยังมีปัญหาอีกมากมายที่มีบ่อเกิดมาจากสถานบริการ ยังมีปัญหาอีกมากมายที่ปรากฏตามสื่อต่างๆ ที่มีที่มาจากสถานบริการ เช่น สถานบริการบางแห่งยังเป็นแหล่งของการมั่วสุมทั้งในเรื่องของการก่อให้เกิดการละเมิดทางเพศ การมั่วสุมของสารเสพติด ทั้งในเรื่องของสุรา บุหรี่ และยาเสพติด นอกจากนี้ยังมีปัญหาด้านการเปิดสถานบริการนอกเขตพื้นที่อนุญาตทั่วกรุงเทพฯ ทำให้เกิดปัญหาก่อความเดือดร้อนรำคาญให้แก่ประชาชนทั่วไป หรือปัญหาการมั่วสุมของกลุ่มวัยรุ่นที่เข้ามาเที่ยวในสถานบริการ²

จากปัญหาต่างๆ ดังที่กล่าวถึง ได้เป็นเหตุผลหนึ่งที่ทำให้ทุกฝ่ายได้ให้ความสำคัญกับการหาสาเหตุและผล เพื่อนำไปสู่การแก้ปัญหาดังกล่าวให้ลุล่วงไปด้วยดี กระทรวงมหาดไทยได้ริเริ่มกำหนดให้มั่นนโยบายการจัดระเบียบสังคมในประเทศไทยโดยเริ่มต้นมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2544 นโยบายการจัดระเบียบสังคมเป็นนโยบายที่กำหนดขึ้นโดยรัฐบาลในยุคของพันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี การดำเนินงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการจัดระเบียบสังคมนั้น ถือได้ว่ายังดำเนินการอยู่อย่างต่อเนื่องและจริงจัง แต่เนื่องจากปัญหาสังคมที่เกิดขึ้นในสถานการณ์ปัจจุบันนับว่าทวีความรุนแรงมากขึ้น กำลังพลที่ไม่เพียงพอในการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามทำให้บางครั้งประชาชนทั่วไปอาจมองได้ว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติอาจละเลยหรือไม่ได้ให้ความสนใจในมาตรการดังกล่าว แต่แท้ที่จริงแล้วสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังให้ความสนใจและดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวเสมอมา โดยมีการสั่งการให้กำชับ และกวัดขันสถานบริการที่ดำเนินการผิดกฎหมายอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังมีมาตรการเสริมการดำเนินการ โดยสำนักงานจร

² กองวิจัยและพัฒนา. ปัญหาการนำนโยบายจัดระเบียบสังคมไปปฏิบัติ ศึกษากรณี การแก้ไขปัญหาคีฬากวชนเข้ามั่วสุมในสถานศึกษา. 2541.

ตำรวจ จัดเจ้าหน้าที่ชุดปฏิบัติการออกตรวจตรา กวดขัน และจับกุมสถานบริการที่ผิดกฎหมาย หากพบการกระทำหรือมีการปล่อยละเลยของเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่รับผิดชอบให้ดำเนินการตามคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ 234/2548 ลงวันที่ 29 มีนาคม 2548 เรื่อง การพิจารณาเจ้าหน้าที่ตำรวจที่บกพร่องในการป้องกันปราบปรามแหล่งอบายมุขโดยเคร่งครัดทุกกรณี แล้วรายงานให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติทราบโดยด่วน

แม้จะมีกฎหมายหรือมาตรการต่างๆ ในการแก้ไขปัญหาคาสิโนระเบียบสังคมด้านสถานบริการเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ทันกับรูปแบบการให้บริการที่เปลี่ยนไปตามภาวะโลกในปัจจุบัน ซึ่งเป็นโลกที่ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีได้ไปไกลเป็นโลกไร้พรมแดนไปแล้วก็ตาม แต่ปัญหาที่เกิดจากสถานบริการก็มีได้หมดไป แต่กลับมีความซับซ้อนหลากหลายเกิดขึ้น เพื่อปรับสภาพให้ทันกับโลกปัจจุบัน ดังจะเห็นได้จากมีการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายของสถานบริการ รวมทั้งมีการผ่อนผันหรือไม่เคร่งครัดในการบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ตำรวจก็เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดปัญหานี้เช่นกัน และอีกทั้งความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจกับสถานบริการดังกล่าว ที่เกิดขึ้นส่งผลต่อการละเลยในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจ เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินกิจการเป็นผลให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีประสิทธิภาพ จากปัญหาทางกฎหมายและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานดังกล่าวมาแล้ว ยังคงมีปัญหายากในที่ติดขึ้นกับสังคม เช่น ปัญหาครอบครัวที่แตกแยก ปัญหาสังคมที่รับเอาอารยธรรมตะวันตกเข้ามาใช้ โดยมีได้ค่านึงถึงศีลธรรมของศาสนา ปัญหาเศรษฐกิจที่เมื่อสถานบริการเป็นสถานที่สร้างรายได้ให้แก่บุคคลหลายฝ่าย เช่น ผู้ประกอบการเจ้าหน้าที่ที่ทำงานในสถานบริการ ภาครัฐ และเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน จึงทำให้การดำเนินการจัดการปัญหาเกี่ยวกับสถานบริการนั้น ยากที่จะใช้มาตรการที่รุนแรงหรือเด็ดขาดที่เดียวมิได้ แต่ก็ยังคงมีการประนีประนอมเพื่อผลประโยชน์โดยรวม จึงทำให้ปัญหาที่เกิดจากการจัดระเบียบด้านสถานบริการในสังคมยังคงมีอยู่ต่อไป และนับวันก็เปลี่ยนแปลงไปตามกาลเวลาที่ทันสมัยยิ่งขึ้น

ผู้วิจัยได้ตระหนักถึงปัญหา และผลกระทบจากสถานบริการที่มีต่อสภาพสังคมในปัจจุบัน จึงทำให้เกิดความสนใจในปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาที่เกิดจากสถานบริการที่มีที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครอันเป็นพื้นที่ที่มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการควบคุม ดูแล และบังคับใช้มาตรการตั้งอยู่แต่ก็ยังมีปัญหาสังคมอันเกิดจากสถานบริการ โดยผู้วิจัยพยายามศึกษาหาปัญหาการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการ เพื่อชี้ให้เห็นสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งศึกษาหารูปแบบและวิธีการภายใต้ความร่วมมือของทั้งภาครัฐ รัฐบาลและภาคเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้อง นำไปสู่การศึกษาหามาตรการที่มีประสิทธิภาพในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการที่จะสามารถปรับเปลี่ยนสภาพสังคมของไทยให้กลับมาสงบสุขและน่าอยู่เหมือนเดิม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาหามาตรการที่มีประสิทธิภาพในการนำไปใช้ในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการของกองบัญชาการตำรวจนครบาล

การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาเรื่อง มาตรการที่มีประสิทธิภาพในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการของกองบัญชาการตำรวจนครบาล ได้มีการทบทวนวรรณกรรมเกี่ยวกับหลักปรัชญาและทฤษฎีเกี่ยวกับการควบคุมทางสังคม การบังคับใช้กฎหมาย การจัดระเบียบสังคม กฎหมายสถานบริการ ตลอดจนงานวิจัยที่ผ่านมา เพื่อให้ทราบประวัติความเป็นมาของการจัดระเบียบสังคมและสถานบริการ และนำมาใช้เป็นแนวทางในการกำหนดกรอบแนวคิดในการศึกษาคั้งนี้ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับสถานบริการในประเทศไทย
2. นโยบายจัดระเบียบสังคม
3. ทฤษฎีอาชญาวิทยาที่เกี่ยวข้องกับการจัดระเบียบสังคมและควบคุมอาชญากรรม
 - การบังคับใช้กฎหมาย
 - การควบคุมทางสังคม

- การควบคุมอาชญากรรม
- กลุ่มผลประโยชน์

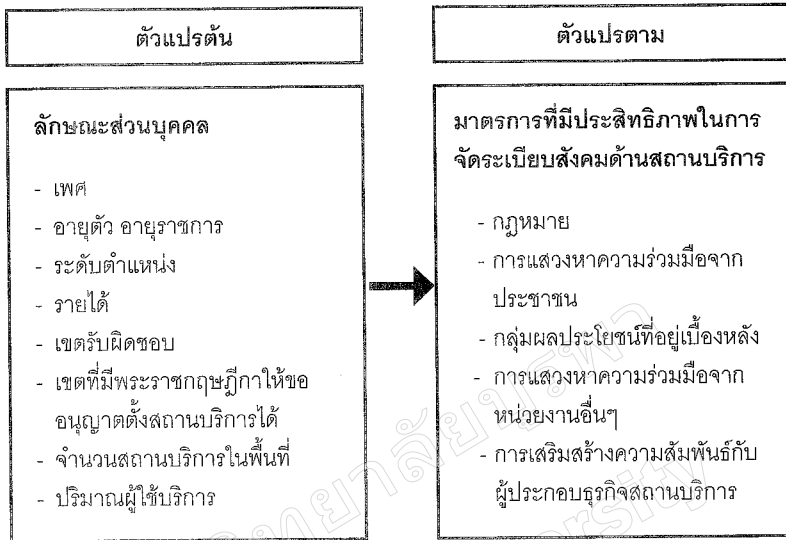
4. การดำเนินงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการจัดระเบียบสถานบริการ

5. แนวคิดเกี่ยวกับเจตคติและค่านิยม
6. แนวคิดเกี่ยวกับประสิทธิภาพในการทำงาน
7. แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารองค์การ
8. การดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคมของกองบัญชาการ

ตำรวจนครบาลด้านสถานบริการ

9. แนวคิดและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผู้วิจัยได้กำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัยจากการทบทวนวรรณกรรมแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยค้นพบเบื้องต้นว่า มาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการในกรุงเทพมหานคร ควรประกอบด้วยกัน 5 แนวทาง ได้แก่ การบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มแข็ง การแสวงหาความร่วมมือจากกลุ่มประชาชนหรือชุมชน การดำเนินการกับกลุ่มผลประโยชน์ที่อยู่เบื้องหลังของการเปิดสถานบริการ การแสวงหาความร่วมมือจากหน่วยงานอื่นๆ และการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับผู้ประกอบธุรกิจสถานบริการให้ปฏิบัติตามกฎหมายสถานบริการอย่างเคร่งครัด จึงได้นำมาจัดทำเป็นกรอบแนวคิดในการวิจัยดังนี้



สมมติฐานในการวิจัย

ตำรวจที่มีลักษณะส่วนบุคคลแตกต่างกันจะมีระดับความคิดเห็นต่อมาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการแตกต่างกัน

ตำรวจที่ตั้งกัตหน่วยงานแตกต่างกันจะมีระดับความคิดเห็นต่อมาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการแตกต่างกัน

วิธีการวิจัย

การวิจัยนี้ใช้ระเบียบวิธีวิจัยผสมผสานระหว่างการวิจัยเชิงคุณภาพและการวิจัยเชิงปริมาณ โดยเน้นที่การวิจัยเชิงคุณภาพเป็นหลักในการเก็บข้อมูลและใช้การวิจัยเชิงปริมาณเพื่อยืนยันข้อมูลจากการวิจัยเชิงคุณภาพ

1. การวิจัยเชิงคุณภาพใช้การสัมภาษณ์เชิงลึกเพื่อเก็บข้อมูล จำนวน 12 คน ซึ่งมีประสบการณ์เกี่ยวกับมาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการ โดยแบ่งกลุ่มตัวอย่างออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่

1) นักวิชาการและผู้มีประสบการณ์ด้านสังคมศาสตร์ ใช้การสัมภาษณ์เชิงลึกเพื่อให้ทราบความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการ จำนวน 7 คน

2) กลุ่มข้าราชการตำรวจที่เกี่ยวข้องในการป้องกันปราบปราม โดยผู้วิจัยได้เลือกผู้ที่มีความรู้ความสามารถ หรือประสบการณ์ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการป้องกันปราบปรามผู้กระทำความผิดที่เกี่ยวกับสถานบริการ อันประกอบด้วย ข้าราชการตำรวจระดับผู้บังคับบัญชาที่รับผิดชอบด้านการป้องกันปราบปรามสถานบริการ ที่สังกัดกองบัญชาการนครบาล จำนวน 5 คน

การวิจัยเชิงคุณภาพมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความรู้เข้าใจเกี่ยวกับข้อมูลเชิงลึกตั้งแต่ต้นเหตุหรือที่มาของการไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายต่อสถานบริการ ความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่กับผู้ประกอบการกิจการสถานบริการ ภาพลักษณ์ที่ประชาชนมีต่อสถานบริการ และข้อจำกัดในการบังคับใช้กฎหมายสถานบริการ ประกอบกับการประกอบธุรกิจของสถานบริการจะมีความสัมพันธ์กับกลุ่มผลประโยชน์ของสังคม อาทิ ผู้มีอิทธิพล นักการเมือง และข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ ฯลฯ เพื่อนำมาเป็นกระบวนทัศน์หรือกรอบแนวคิดในการสร้างแบบสอบถามสำหรับกรวิจัยเชิงปริมาณ

2. การวิจัยเชิงปริมาณใช้แบบสอบถามที่ผู้วิจัยได้สร้างขึ้น ให้อาจารย์ที่ปรึกษาตรวจสอบความถูกต้องของเนื้อหาและความสอดคล้องตรงกับกรอบแนวคิด นำแบบสอบถามที่ได้ปรับปรุงแก้ไขแล้วให้ผู้เชี่ยวชาญจำนวน 5 ท่านตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือเบื้องต้น แล้วนำแบบสอบถามมาปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญ และนำไปทดลองใช้กับกลุ่มตัวอย่างที่มีลักษณะคล้ายกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 30 คน และนำมาหาค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ของแอลฟา (Alpha Coefficient) ตามวิธีของครอนบาค (Cronbach) ได้ค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับ 0.87 จึงนำไปสอบถามประชากรเป้าหมายที่เป็นข้าราชการตำรวจที่มีหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายสถานบริการและการจัดระเบียบสังคม จำนวน 320 นาย และวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามโดยใช้สถิติเชิงพรรณนามีค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการ

วิเคราะห์ความแตกต่างหรือความเหมือนกันของตัวแปรตามในการศึกษา จำแนกตามคุณสมบัติของตัวอย่าง ได้แก่ ค่า t -Test และการวิเคราะห์ความแปรปรวน (ANOVA)

ผลการวิจัย

สรุปผลการศึกษาได้ดังนี้ กลุ่มตัวอย่างเห็นว่าสถานบริการเป็นสาเหตุสำคัญของปัญหาสังคมหลายประการ อาทิ ยาเสพติด การก่อความเดือดร้อนรำคาญ การมั่วสุมของกลุ่มวัยรุ่น ฯลฯ โดยสถานบริการในกรุงเทพมหานครมีอยู่จำนวนมาก กระจายกันทั่วเขตพื้นที่และละเมิดกฎหมายสถานบริการในด้านการเปิดเกินเวลา เนื่องจากความจำเป็นทางเศรษฐกิจหวังผลกำไร แต่ไม่ได้สร้างปัญหาในด้านการเป็นแหล่งมั่วสุมยาเสพติดแต่อย่างใด แต่ยังมีสถานบริการบางแห่งที่มุ่งแสวงหาผลประโยชน์โดยไม่คำนึงถึงปัญหาสังคมที่ตามมาแต่อย่างใด ปล่อยให้เยาวชนที่มีอายุต่ำกว่า 20 ปีบริบูรณ์ เข้าไปใช้บริการและใช้เป็นแหล่งมั่วสุมต่างๆ สำหรับสถานบริการที่ฝ่าฝืนการจัดระเบียบสังคมที่สร้างปัญหาหรือผลกระทบแก่สังคมอย่างรุนแรง มักจะเป็นสถานบริการประเภทหนึ่งและห้า ที่มีพื้นที่ขนาดใหญ่รองรับให้บริการแก่ลูกค้าได้จำนวนหลายร้อยคนขึ้นไป มีการปล่อยให้ผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 20 ปี เข้าไปในสถานบริการ การตรวจบัตรลูกค้า จะกระทำต่อเมื่อมีการเร่งรัดมาจากหน่วยงานภาครัฐ เนื่องจากลูกค้าจำนวนมากเป็นเยาวชนอายุต่ำกว่ากำหนด หากไม่ให้ลูกค้าเหล่านี้เข้าไปเที่ยวในสถานบริการ จะสูญเสียรายได้จำนวนมาก มีการปล่อยให้มีการซื้อ ขาย และมั่วสุมกันเสพยาเสพติดในสถานบริการโดยการเสพสุราหรือแอลกอฮอล์จะนำไปสู่การเสพยาเสพติดและมั่วสุมทางเพศ สำหรับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่ค่อยเข้มงวด จริงจัง และสม่ำเสมอ โดยมีเรื่องของกลุ่มผลประโยชน์เข้ามาเกี่ยวข้อง ประกอบกับเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง ทำให้ตำรวจไม่มีเวลาหรือกำลังพลมาดำเนินการด้านนี้

สำหรับกรณีสถานบริการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายนั้นพบว่า สถานบริการที่มีละเมิดกฎหมายและมีพฤติกรรมฝ่าฝืนการจัดระเบียบสังคมที่พบเห็นบ่อย

มาก คือ การเปิดสถานบริการโดยไม่มีใบอนุญาต การเปิดสถานบริการเกินเวลา และการปล่อยให้มีการมั่วสุมยาเสพติดต่างๆ ภายในสถานบริการ ซึ่งมักจะพบว่าสถานบริการที่ทำผิดกฎหมายเหล่านี้จะมีพฤติกรรมทำผิดหลายข้อหา รวมกัน กล่าวคือ สถานบริการที่เป็นแหล่งมั่วสุมยาเสพติดหรือมั่วสุมทางเพศ มักจะเป็นสถานบริการที่เปิดเกินเวลาและไม่มีใบอนุญาต หรือหากมีใบอนุญาตก็มักจะถูกพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ซึ่งแม้ว่าสถานบริการเหล่านี้มีจำนวนไม่มากนักเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนสถานบริการทั้งหมดในกรุงเทพมหานคร และมักจะเป็นสถานบริการประเภทสี่และประเภทห้าที่มีขนาดใหญ่ มีพื้นที่รองรับลูกค้าจำนวนมาก นอกจากนี้ลูกค้าส่วนมากจะเป็นเยาวชนที่มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ สะท้อนให้เห็นว่าการกระทำของสถานบริการที่ฝ่าฝืนมาตรฐานการจัดระเบียบสังคมจะทำได้จำนวนมากหาศาลให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจ

สำหรับสาเหตุสำคัญที่ทำให้สถานบริการเหล่านี้กระทำความผิดกฎหมาย ได้แก่ ผลประโยชน์ทางธุรกิจ เนื่องจากบุคคลที่เข้ามามั่วสุมเสพยาเสพติดหรือมั่วสุมทางเพศ จะนำมาซึ่งรายได้จำนวนมากของผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการ และด้วยเหตุที่สถานบริการมีอยู่จำนวนมากในกรุงเทพมหานคร จึงมีกลไกการตลาดที่ควบคุมทำให้มีแข่งขันทั้งในเชิงราคาและคุณภาพของสถานบริการ เป็นเหตุผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการบางแห่งที่คำนึงถึงแต่ผลประโยชน์ทางการค้าอย่างเดียว ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายสถานบริการอย่างเคร่งครัด โดยมุ่งเน้นให้ลูกค้าโดยเฉพาะกลุ่มลูกค้าวัยรุ่น เข้ามาใช้บริการโดยใช้กลยุทธ์ด้านยาเสพติดเป็นตัวกระตุ้นดึงดูดลูกค้าเข้ามาเที่ยวในสถานบริการของตน

การเปิดสถานบริการขนาดใหญ่ข้างต้นในกรุงเทพมหานคร จะต้องดำเนินการในลักษณะที่ใช้เงินทุนมหาศาลเนื่องจากค่าใช้จ่ายด้านที่ดินและอาคารสถานที่ โดยอาคารต้องก่อสร้างในลักษณะที่ทันสมัยและมีการตกแต่งภายในที่ตรงตามแฟชั่น เพื่อดึงดูดลูกค้าให้มาใช้บริการตามการแข่งขันในระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยม ซึ่งทำให้ค่าก่อสร้างเป็นเงินมหาศาลประกอบกับค่าที่ดินที่ตั้งของสถานบริการจะมีราคาสูงมากโดยเฉพาะในย่านแหล่งบันเทิง

หรือแหล่งท่องเที่ยวกลางคืนของกรุงเทพมหานคร ดังนั้น บุคคลหรือนิติบุคคลที่จะเข้ามาดำเนินกิจการสถานบริการ จึงมีลักษณะเป็นกลุ่มนายทุนที่มีอำนาจทั้งทางสังคม เศรษฐกิจและการเมืองพอสมควร หากเป็นนักธุรกิจก็มักจะมีผู้มีอิทธิพลหนุนหลังคอยสนับสนุนมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้ามาตรวจสอบ หรือบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด ผู้มีอิทธิพลเหล่านี้จะมีทั้งนักการเมือง ข้าราชการระดับสูง นายทหารหรือนายตำรวจระดับสูง

ลักษณะของการรวมตัวของผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการนับว่าเป็นกลุ่มผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ซึ่งมีลักษณะเป็นกลุ่มผลประโยชน์ที่ไม่เป็นทางการ โดยมีผู้มีอิทธิพลให้การสนับสนุนหรือคอยปกป้องดูแล แต่มีบทบาทสำคัญในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการเป็นอันมาก เนื่องจากกลุ่มผลประโยชน์หรือกลุ่มนักธุรกิจสถานบริการจะรวมตัวกันเพื่อปกป้องรักษาผลประโยชน์ของกลุ่มตนเอง โดยเริ่มจากการมีผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างกลุ่มผลประโยชน์กับเจ้าหน้าที่รักษากฎหมาย และได้นำมาซึ่งความหย่อนยานในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง มีการหาช่องว่างทางกฎหมายหรือหลีกเลี่ยงทางกฎหมาย เพื่อให้ไม่มีความผิดหรือความผิดน้อยลง³ ประกอบกับโทษตามกฎหมายสถานบริการจะไม่รุนแรงทำให้ผู้ละเมิดกฎหมายไม่เกรงกลัว สำหรับโทษที่ปล่อยให้ผู้มีอายุต่ำกว่า 20 ปีบริบูรณ์ หรือให้บุคคลที่มีอาชวุปินเข้าไปในสถานบริการ คือ ปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท (มาตรา 27 พ.ร.บ.สถานบริการ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546) เนื่องจากผลประโยชน์ที่จะได้รับมีจำนวนมหาศาล จึงกล้ากระทำผิดละเมิดกฎหมาย สอดคล้องกับทฤษฎีป้องกันที่อธิบายว่า หากบทลงโทษตามกฎหมายหรือการบังคับใช้กฎหมายไม่เข้มงวด บุคคลจะไม่เกรงกลัวกระบวนการยุติธรรมและทำให้ตัดสินใจกระทำผิดกฎหมาย⁴ ดังนั้นผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการซึ่งเป็นกลุ่มผลประโยชน์และมีเงินทุนมหาศาล จะ

³ David B. Truman. *The Governmental Process: Political Interest, Public Opinion*. 1971.

⁴ Scott Decker Richard Wright and Robert Logie. "Perceptual deterrence among active residential burglars: A research note". *Criminology*. 31.1 (1993): 135-147.

ไม่เกรงกลัวต่อโทษทางอาญาของกฎหมายสถานบริการ หรือจะอาศัยช่องว่างทางกฎหมายและอำนาจทางสังคมมากดดันไม่ให้เจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ซึ่งการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการต้องคำนึงถึงอิทธิพลของกลุ่มผลประโยชน์ที่มีธุรกิจรูปแบบนี้ด้วย

ความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างต่อมาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการที่บังคับใช้ในปัจจุบันนั้น “ถือได้ว่าไม่ประสบความสำเร็จ” อันเนื่องมาจากมาตรการดังกล่าวยังมีข้อบกพร่องหลายประการ โดยสามารถสังเคราะห์ ออกเป็นประเด็นดังนี้

(1) การขาดการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของในบังคับใช้มาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการ

(2) การไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถานบริการได้อย่างเข้มงวด และจริงจัง

(3) การไม่มีการบูรณาการกฎหมายหรือระเบียบ ข้อบังคับเพื่อให้ปรับใช้กับสถานการณ์ปัจจุบัน กล่าวคือ ต้องมีการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายหลายฉบับ และมีการดำเนินการกับกลุ่มผู้มีอิทธิพลหรือนักการเมืองที่คอยคุ้มครองผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการที่ทำผิดกฎหมาย ตลอดจนจำเป็นต้องมีการนำมาตรการด้านกฎหมายฟอกเงินและภาษีอากรมาดำเนินการกับผู้กระทำผิด

(4) การขาดการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการหรือผู้ใช้บริการได้เข้าใจถึงกฎหมายเกี่ยวกับสถานบริการ ลูกค้ำที่เข้าไปใช้สถานบริการที่อายุไม่ถึงตามเกณฑ์ของกฎหมายไม่ทราบว่าตนเองมีความผิดทางอาญาด้วย

(5) การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่ยังมีเรื่องของผลประโยชน์ส่วนตัวและพวกพ้องเข้าเกี่ยวข้องอยู่

(6) การมีกำลังพลในการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปราม ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ควบคุม ดูแลได้อย่างทั่วถึง อันเนื่องมาจากการกิจประจำที่มีมากอยู่แล้ว

มาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการที่มีประสิทธิภาพ

จากการศึกษาพบว่า แม้ว่าจะมีบทบัญญัติของกฎหมายที่สามารถใช้ดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดอย่างชัดเจนและรัดกุม แต่การจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการก็ยังไม่ประสบผลสำเร็จตามที่ตั้งเป้าไว้ สถานบริการยังคงสร้างปัญหาด้านการเป็นแหล่งมั่วสุมของเด็กหรือเยาวชนอย่างต่อเนื่องจวบจนปัจจุบัน จำเป็นต้องมีการพัฒนามาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการให้มีความเหมาะสม โดยขอเสนอมาตรการที่มีประสิทธิภาพดังมีรายละเอียดต่อไปนี้

1. มาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านกลุ่มผลประโยชน์ที่อยู่อันเบื้องหลัง ดำเนินการกับข้าราชการที่สนับสนุนช่วยเหลือผู้ประกอบการกิจการบริการที่ผิด

(1) ใช้กฎหมายอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ดังนี้

1.1 ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ เลิกคบหาหรือมั่วสุมกับผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการที่กระทำผิดกฎหมายในพื้นที่

1.2 ให้ผู้บังคับบัญชาจัดให้มีระบบการควบคุม กำกับดูแลความประพฤติและพฤติกรรมของผู้ใต้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น หากผู้ใต้บังคับบัญชามีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับกลุ่มผู้มีอิทธิพล ผู้บังคับบัญชาใกล้ชิดตามลำดับชั้นจะต้องร่วมรับผิดชอบด้วย

1.3 ให้ใช้มาตรการทางการปกครอง โดยปรับย้ายข้าราชการที่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการที่ผิดกฎหมาย หากปรากฏผลการสืบสวนข้อเท็จจริงที่ชัดเจนให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนพิจารณาโทษทางวินัยหรือวินัยร้ายแรง หากมีพยานหลักฐานชัดเจนให้ดำเนินคดีอาญาในทุกกรณี

1.4 หากมีพยานหลักฐานหรือเหตุอันควรสงสัยว่าร้ายว่ผิดปกติ หรือเกินฐานะ ให้แจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเพื่อนำมาตรการการตรวจสอบทรัพย์สินของผู้ที่ร้ายว่ผิดปกติมาใช้

(2) เรงรัดกวดขันปราบปรามกลุ่มผู้มีอิทธิพลอย่างต่อเนื่องหากมีพยานหลักฐานน่าเชื่อว่ามีส่วนสนับสนุนสถานบริการที่ผิดกฎหมาย

2.1 สืบสวนสอบสวน ติดตามจับกุม ดำเนินคดีกับตัวการหรือแกนนำกลุ่มผู้มีอิทธิพลตามหมายจับคดีดังกล่าว

2.2 ตรวจสอบค้นหาและกดดันตัวการหรือกลุ่มผู้มีอิทธิพล ให้ยุติบทบาทเลิกพฤติกรรมที่ผิดกฎหมายหรืออยู่นอกกฎหมาย และแสดงตนต่อเจ้าหน้าที่บ้านเมือง หากยังมีพฤติกรรมอยู่ก็ให้ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเด็ดขาด

2.3 ให้ดำเนินการในกรอบของกฎหมาย โดยเฉพาะกฎหมายอาญา กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด กฎหมายเกี่ยวกับการฟอกเงิน มาตรการทางภาษีตามประมวลรัษฎากร กฎหมายสรรพสามิต กฎหมายศุลกากร และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(3) ดำเนินการกับนักการเมืองที่สนับสนุนช่วยเหลือผู้ประกอบการกิจการสถานบริการที่ผิดกฎหมาย

(4) จัดทำระบบฐานข้อมูลกลางเกี่ยวกับบุคคลที่เกี่ยวข้องกับสถานบริการที่ทำผิดกฎหมายโดยเฉพาะในมาตรการจัดระเบียบสังคม เพื่อเป็นข้อมูลในการดำเนินคดีกับบุคคลทั้งหมด อาทิ เจ้าของสถานบริการที่แท้จริง ผู้สนับสนุน ผู้ช่วยเหลื่อมล้ำนักย้าย ถ่ายเท ผลประโยชน์ที่ได้จากการประกอบธุรกิจสถานบริการ

2. มาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับผู้ประกอบการกิจการสถานบริการ

(1) รณรงค์และส่งเสริมให้ผู้ประกอบการกิจการสถานบริการมีจรรยาบรรณในการประกอบธุรกิจ โดยไม่แสวงหากำไรโดยไม่คำนึงถึงปัญหาที่เกิดขึ้นแก่เด็กหรือเยาวชนไทย

(2) ควบคุมการขอใบอนุญาตสถานบริการ เพื่อป้องกันมิให้ผู้ประกอบสถานบริการหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องที่เคยถูกจับกุมความผิดตามมาตรการจัดระเบียบสังคม กลับมากระทำผิดซ้ำอีก

(3) ส่งเสริมให้มีการรวมตัวกันของผู้ประกอบกิจการสถานบริการ เพื่อร่วมกันสร้างแนวทางการประกอบธุรกิจที่ไม่ขัดกฎหมาย

(4) จัดให้มีการให้รางวัลหรือประกาศเกียรติคุณแก่สถานบริการและผู้ประกอบกิจการสถานบริการที่ปฏิบัติตามกฎหมาย

(5) จัดตั้งเครือข่ายภาคประชาชนโดยมีหน่วยงานตำรวจเป็นผู้นำและผู้ประสานงาน ประกอบด้วยตัวแทนผู้ประกอบการ และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

3. มาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านการแสวงหาความร่วมมือจากประชาชน

(1) ทำการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบและเข้าใจกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถานบริการ อาทิ พระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546 เป็นกฎหมายหลักในการดำเนินคดีกับผู้ประกอบสถานบริการที่ละเมิดการจัดระเบียบสังคม นอกจากนี้ยังมีกฎหมายอื่นๆ ได้แก่ พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. 2493 พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

(2) จัดทำระบบข้อมูลข่าวสารประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทั่วไปทราบถึงสถานะภาพของสถานบริการในเขตกรุงเทพมหานครว่า สถานบริการใดที่มีใบอนุญาตตามกฎหมาย สถานบริการใดฝ่าฝืนกฎหมาย หรือสถานบริการใดไม่มีใบอนุญาต

(3) พัฒนาระบบและช่องทางติดต่อสื่อสารกับประชาชนให้มีหลายช่องทางและเข้าถึงได้ง่าย เช่น เว็บไซต์ ตู้รับเรื่องร้องทุกข์ ตู้ไปรษณีย์ โทรศัพท์ เป็นต้น

(4) จัดทำโครงการเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนแจ้งเหตุกรณีกรณีพบเห็นสถานบริการทำผิดกฎหมายเฉพาะหน้า อาทิ การเปิดเกินเวลา การมีเด็กหรือเยาวชนเข้าไปใช้บริการในสถานบริการ การมีผู้สูบบุหรี่เสพยาเสพติดหรือมีผู้สูบบุหรี่

(5) ผนวกส่งเสริมให้ประชาชนทั่วไปไม่เข้าไปใช้บริการสถานบริการที่ทำผิดกฎหมาย โดยเฉพาะการยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำผิดความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานบริการ หรือความผิดเกี่ยวกับการค้าประเวณีในสถานบริการ

4. มาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านการแสวงหาความร่วมมือจากหน่วยงานอื่น

(1) จัดการประชุมหรือสัมมนาเกี่ยวกับหน่วยงานราชการอื่นและภาคเอกชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้รับทราบปัญหาและแสวงหาแนวทางแก้ไขร่วมกัน เพื่อเพิ่มความระมัดระวังในการควบคุม สอดส่องดูแลและป้องกัน ไม่ให้เด็กหรือเยาวชนถูกชักชวนไปมีผู้สูบบุหรี่ในแหล่งอบายมุขหรือสถานบริการที่มีการมีผู้สูบบุหรี่เสพยาเสพติดหรือมีผู้สูบบุหรี่

(2) พัฒนาระบบศูนย์รับแจ้งเหตุของตำรวจท้องที่ ให้มีความทันสมัยสามารถติดต่อสื่อสารกับหน่วยงานอื่นๆ ได้

(3) จัดให้มีการบูรณาการการปฏิบัติร่วมกันของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการตามกฎหมายกับผู้กระทำผิด ตลอดจนทำการรณรงค์ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข่าวสารชี้แจงให้นักเรียน นักศึกษาและประชาชนทั่วไปทราบถึงภัยของการเสพยาเสพติดและอบายมุข

(4) ร่วมมือกับองค์กรหรือมูลนิธิในการตรวจสอบสถานบริการที่ทำผิดกฎหมาย หรือป้องกันมิให้วัยรุ่นมีผู้สูบบุหรี่ในสถานบริการ

(5) จัดทำระบบฐานข้อมูลธุรกิจสถานบริการที่มีพฤติกรรมฝ่าฝืนการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการ ได้แก่ สถานที่ตั้ง ชื่อของบุคคลหรือ

นิติบุคคลที่เป็นหุ้นส่วน ข้อมูลด้านการเงินและภาษีตลอดจนข้อมูลอื่นๆ เพื่อเป็นข้อมูลให้หน่วยงานราชการหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องนำไปตรวจสอบและเข้าไปกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด

5. มาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านกฎหมาย

ดำเนินคดีกับสถานบริการที่ไม่มีใบอนุญาต โดยปรับปรุงกฎหมายสถานบริการโดยเพิ่มโทษกับผู้ประกอบธุรกิจสถานบริการที่ไม่มีใบอนุญาต และเข้มงวดกวดขันตรวจตราจับกุมสถานบริการประเภทนี้อย่างต่อเนื่อง

(1) ในการดำเนินข้อหาความผิดตามกฎหมายสถานบริการและที่เกี่ยวข้องต้องมุ่งเน้นดำเนินคดีกับเจ้าของที่แท้จริง ต้องสอบสวนขยายผลให้ทราบถึงบุคคลที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

(2) นำมาตรการทางด้านภาษีมาใช้กับผู้ประกอบธุรกิจสถานบริการที่ผิดกฎหมาย เพื่อให้เกิดความเกรงกลัว

(3) ปรับปรุงกฎหมายสถานบริการโดยเพิ่มโทษกับผู้ประกอบธุรกิจสถานบริการที่เปิดเกินเวลาหรือปล่อยให้มีการมั่วสุมเสพยาเสพติดในสถานบริการ

(4) ปรับปรุงกฎหมายโดยกำหนดโทษหรือเพิ่มผู้สนับสนุนหรือช่วยเหลือ ผู้ประกอบธุรกิจสถานบริการกระทำผิดกฎหมาย

(5) ปรับปรุงกฎหมายเพื่อกำหนดให้ความผิดตาม พ.ร.บ.สถานบริการ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546 ข้อหา “ยินยอมหรือปล่อยให้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานบริการ” และ “ยินยอมหรือปล่อยให้ผู้ที่มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ ซึ่งมีได้ทำงานในสถานบริการนั้นเข้าไปในสถานบริการระหว่างเวลาทำการ” เป็นความผิดมูลฐานตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 เพื่อยึดทรัพย์สินผู้เกี่ยวข้องและกลุ่มผลประโยชน์ที่อยู่เบื้องหลังธุรกิจสถานบริการ

ตัวแบบมาตรการในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการ



ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

การศึกษาเรื่อง “มาตรการที่มีประสิทธิภาพในการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการ” พบว่า ปัจจุบันผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการจำนวนมาก ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายสถานบริการ เป็นเหตุให้สถานบริการกลายเป็นแหล่งมั่วสุมกระทำผิดกฎหมายจำนวนมาก ผู้วิจัยจึงขอเสนอแนะแนวทางให้แก่หน่วยงานราชการและสมาคมของภาคเอกชน นำไปเป็นข้อมูลในการพัฒนามาตรการคุ้มครองนักท่องเที่ยวให้มีมาตรฐานต่อไปดังนี้

1. จัดวางระบบการบริหารงานแบบบูรณาการของหน่วยงานราชการที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการ ได้แก่ องค์การอิสระกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ

1.1 แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายสถานบริการให้มีการเพิ่มโทษผู้กระทำผิดความรุนแรงมากขึ้น และบัญญัติความผิดบุคคลที่มีส่วนช่วยเหลือสนับสนุนผู้กระทำผิด

1.2 กำหนดให้ความผิดตามกฎหมายสถานบริการกรณียินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเป็นความผิดมูลฐานของกฎหมายฟอกเงิน

1.3 จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเพื่อกำหนดนโยบายและดำเนินการด้านการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการ โดยบูรณาการหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องให้มาทำงานร่วมกันอย่างต่อเนื่อง

1.4 พัฒนาระบบฐานข้อมูลธุรกิจสถานบริการ เพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำผิด มิให้กลับกระทำผิดซ้ำอีก

2. มอบหมายให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการในด้านการป้องกันและปราบปรามผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการที่ฝ่าฝืนการจัดระเบียบสังคม ดังต่อไปนี้

2.1 เเร่งรัดปราบปรามกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่สนับสนุนสถานบริการทำผิดกฎหมายอย่างเด็ดขาดและต่อเนื่อง

2.2 ดำเนินการกับข้าราชการที่สนับสนุนช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการที่ผิดกฎหมาย

2.3 ดำเนินการกับนักการเมืองที่สนับสนุนผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการที่ผิดกฎหมาย

2.4 ดำเนินคดีกับสถานบริการที่ผิดกฎหมาย โดยเฉพาะกรณียินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานบริการ

2.5 มุ่งเน้นกวาดล้างตรวจตราสถานบริการขนาดใหญ่ไม่ให้ฝ่าฝืนการจัดระเบียบสังคม และมุ่งเน้นดำเนินคดีกับเจ้าของที่แท้จริง

3. มอบหมายให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบดำเนินการส่งเสริมให้องค์กรภาคเอกชน ประชาชน และผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการร่วมมือกันเพื่อดำเนินการตามการจัดระเบียบสังคม ดังต่อไปนี้

3.1 สร้างจิตสำนึกด้านจรรยาบรรณของผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการ สำหรับแนวทางการดำเนินการสามารถทำได้โดย การผลักดันให้มีการรวมตัวกันของผู้ประกอบการธุรกิจ การสื่อสารโดยตรงผู้ประกอบการธุรกิจ การประชุมสัมมนา การสื่อสารผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ต่างๆ การจัดมอบรางวัลให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการที่มีจรรยาบรรณดีเด่น ฯลฯ

3.2 ส่งเสริมให้องค์กรหรือมูลนิธิภาคเอกชนและประชาชนเข้ามามตรวจสอบสถานบริการที่ทำผิดกฎหมายแล้วแจ้งให้เจ้าหน้าที่ทราบ

3.3 ประชาสัมพันธ์ให้สังคมทราบเกี่ยวกับกฎหมายสถานบริการและผลกระทบที่เกิดขึ้นกับสังคม

3.4 จัดให้มีการให้รางวัลหรือประกาศเกียรติคุณแก่ผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการและประชาชนที่ช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ในการจัดระเบียบสังคม

ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

การศึกษาพบว่า การจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่วางไว้ จึงได้เสนอแนะมาตรการเพื่อปรับปรุงแก้ไขแนวทางการปฏิบัติ อย่างไรก็ตามก็ว่าการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการจะช่วยลดปัญหาเสฟติดและพฤติกรรมก่อความเดือดร้อนรำคาญ แต่ยังมีผลงานการศึกษาวิจัยด้านนี้ค่อนข้างน้อย ผู้วิจัยจึงขอเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป ดังนี้

1. ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องควรร่วมกันศึกษาวิจัยเกี่ยวกับสภาพปัญหาทั้งหมดที่เกิดขึ้นในการนำมาตราการจัดระเบียบสังคมไปบังคับใช้ในภาคปฏิบัติ
2. การศึกษานี้มีขอบเขตเฉพาะในกรุงเทพมหานครเท่านั้น จึงควรมีการศึกษาวิจัยปัญหาการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการในจังหวัดอื่นๆ ทั่วประเทศ เพื่อนำมาเปรียบเทียบกับผลการศึกษาี้ และพัฒนามาตรการในการปรับปรุงแก้ไขต่อไป
3. ควรมีการศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจสถานบริการว่ามีปัญหาข้อขัดข้องและอุปสรรคต่อการจัดระเบียบสังคมด้านสถานบริการหรือไม่อย่างไร

รายการอ้างอิง

- กองวิจัยและพัฒนา. ปัญหาการนำนโยบายจัดระเบียบสังคมไปปฏิบัติ ศึกษากรณี การแก้ไขปัญหาเด็กเยาวชนเข้าไปมั่วสุมในสถานศึกษา. กรุงเทพมหานคร: สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, 2541.
- ศูนย์ข้อมูลกรุงเทพมหานคร. ข้อมูลสถานบริการที่อยู่ในความดูแลของกรุงเทพมหานคร. กรุงเทพมหานคร: สำนักงานเลขานุการสภากรุงเทพมหานคร, 2550.
- Decker, S., Wright, R., & Logie, R. "Perceptual deterrence among active residential burglars: A research note". *Criminology*. 31.1 (1993): 135–147.
- Truman, D. B. *The Governmental Process: Political interest, Public Opinion*. Berkeley: Institute of Governmental Studies, 1971.