

**การประเมินความเหมาะสมเชิงพื้นที่ในการเพาะปลูกยางพารา  
ของจังหวัดระยองด้วยเทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ**

**Spatial Suitability Assessment of Rubber Planted Area in Rayong Province  
Using Geoinformation Technology**

ณรงค์ พลีรักษ์\*

Narong Pleerux\*

คณะภูมิสารสนเทศศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา

*Faculty of Geoinformatics, Burapha University*

**บทคัดย่อ**

ยางพาราเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทย มีการปลูกในทุกภูมิภาคของประเทศไทย โดยจังหวัดระยองมีพื้นที่ปลูกยางพารามากที่สุดในภาคตะวันออก จากการจำแนกพื้นที่ปลูกยางพาราในจังหวัดระยองจากภาพถ่ายดาวเทียม HJ-1A (SMMS) ในปี พ.ศ. 2556 ด้วยวิธีการจำแนกภาพเชิงวัตถุและค่าชนีพืชพรรณ พบว่ามีพื้นที่ทั้งสิ้น 722,265 ไร่ มีการปลูกในอำเภอแกลงมากที่สุดเท่ากับ 176,920 ไร่ หรือร้อยละ 24.50 รองลงมา ได้แก่ อำเภอบ้านค่าย เท่ากับ 129,511 ไร่ หรือร้อยละ 17.93 ส่วนอำเภอที่มีพื้นที่ปลูกยางพาราน้อยที่สุด ได้แก่ อำเภอบ้านจาง เท่ากับ 261 ไร่ หรือร้อยละ 0.04 จากนั้นวิเคราะห์ความเหมาะสมเชิงพื้นที่ของการปลูกยางพาราในจังหวัดระยอง โดยการซ้อนทับพื้นที่ปลูกยางพารากับเขตเหมาะสมสมปลูกยางพาราที่ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พบว่า มีการปลูกยางพาราในเขตเหมาะสมมากเท่ากับ 116,682 ไร่ หรือร้อยละ 16.16 ในขณะที่มีการปลูกยางพาราในเขตเหมาะสมปานกลางเท่ากับ 285,757 ไร่ หรือร้อยละ 39.56 ในเขตเหมาะสมน้อยเท่ากับ 162,375 ไร่ หรือร้อยละ 22.48 และในเขตไม่เหมาะสมเท่ากับ 55,868 ไร่ หรือร้อยละ 7.71

**คำสำคัญ :** ยางพารา ความเหมาะสมเชิงพื้นที่ เทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ

**Abstract**

The rubber is the major economic crops of Thailand in which it is grown in all regions. The largest rubber area in the eastern part of the country has been found in Rayong province. In this study, the rubber planted areas of Rayong were interpreted from the HJ-1A (SMMS) images in 2013 using Object Based Image Analysis (OBIA) and Normalization Difference Vegetation Index (NDVI) and it had a total rubber area of 722,265 rai. The main rubber areas of Rayong were found in Klaeng district with 176,920 rai or 24.50% followed by Bankai district with 129,511 rai or 17.93% while the smallest rubber areas were shown in Ban Chang district with 261 rai or 0.04%. Then, the spatial suitability of rubber area was analyzed using overlay

---

\* Corresponding author : E-mail : narong\_p@buu.ac.th

technique between the rubber area and the suitable rubber area from Ministry of Agriculture and Cooperatives. The results showed that the rubbers were found 116,682 rai (16.16%) in the high suitable area (S1). Additionally, the rubbers were identified 285,757 rai (39.56%), 162,375 rai (22.48%) and 55,868 rai (7.71%) in the medium suitable area (S2), the low suitable area (S3) and the non-suitable area (N), respectively.

**Keywords :** Rubber, Spatial Suitability, Geoinformation Technology

## 1. บทนำ

ภาคตะวันออกของประเทศไทยเป็นศูนย์กลางสำคัญทางด้านเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว นอกจากนี้ยังเป็นแหล่งเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจสำคัญหลายประเภท เช่น ไม้ผล ปาล์มน้ำมัน และยางพารา ซึ่งพบว่ามีการปลูกกระจายทั่วไปในภาคตะวันออก รวมถึงพื้นที่การปลูกมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี ได้แก่ จังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด

ในปัจจุบันผลผลิตทางการเกษตรมีปริมาณเพียงพอสำหรับบริโภคภายในประเทศและส่งออก แต่ดันทุนการผลิตยังคงสูงและประสิทธิภาพในการผลิตต่ำ เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนปัจจัยการผลิต เช่น การขาดแคลนน้ำ และดินเสื่อมโทรม เกษตรกรขาดความรู้และความเข้าใจการใช้ปัจจัยการผลิตและเทคโนโลยีที่เหมาะสม ปัญหาการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศและภัยธรรมชาติ จำนวนแรงงานภาคการเกษตรมีแนวโน้มลดลง การผันแปรของระบบและกลไกตลาด รวมถึงปัญหาการใช้ที่ดินไม่เหมาะสมกับการปลูกพืชแต่ละชนิด เป็นดัน สาเหตุดังๆ เหล่านี้ล้วนแล้วแต่ส่งผลกระทบต่อปริมาณผลผลิตและดันทุนการผลิตทั้งสิ้น (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2554)

รัฐบาลได้เล็งเห็นถึงปัญหาและผลกระทบดังกล่าวที่เกิดขึ้นกับเกษตรกรจึงได้กำหนดยุทธศาสตร์และดำเนินการศึกษา (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, 2556) และออกประกาศกระทรวง

เกษตรและสหกรณ์เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2556 เรื่องการกำหนดเขตเหมาะสมสำหรับการปลูกพืชเศรษฐกิจ 6 ชนิด ประกอบด้วย ข้าว มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน ยางพารา อ้อยโรงงาน และข้าวโพด เสี้ยงสัตว์ โดยการวิเคราะห์ความเหมาะสมของที่ดิน คุณสมบัติดิน ความต้องการมาตรฐานอาหารของพืชแต่ละชนิด ร่วมกับปัจจัยอื่น ๆ เช่น เขตป่าไม้ และเขตพื้นที่ชลประทาน เป็นต้น ผลลัพธ์ที่ได้คือ เขตเหมาะสมสำหรับการปลูกพืชแต่ละชนิด ซึ่งสามารถนำไปใช้เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ภาครัฐและเกษตรกร ทำให้เกษตรกรลดดันทุนจากการปลูกพืช เนื่องจากเกษตรกรได้ปลูกพืชในพื้นที่ที่เหมาะสม และลดความเสี่ยงของการผลิตที่มีอยู่ ผลผลิตที่ได้มีคุณภาพและมีปริมาณมากขึ้น (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, 2556) โดยในต่างประเทศก็พบว่ามีการจัดทำเขตเหมาะสมสำหรับการปลูกพืช เช่น ประเทศไทย (Araya et al., 2010) ประเทศไทย (Nackoney et al., 2013) และประเทศจีน (Xu et al., 2006)

จากการกำหนดเขตเหมาะสมสำหรับการปลูกพืชเศรษฐกิจดังกล่าว ในทางปฏิบัติเป็นไปได้ยากที่เกษตรกรจะปลูกพืชตามเขตเหมาะสมที่กำหนดไว้ เนื่องจากในการปลูกพืชของเกษตรกรจะคำนึงถึงผลตอบแทนเป็นหลัก หากพืชชนิดใดเป็นที่ต้องการของตลาดและให้ผลตอบแทนสูง เกษตรกรก็จะปลูกพืชชนิดนั้นโดยไม่คำนึงถึงความ

เหมาะสมของปัจจัยการผลิตในพื้นที่และปริมาณผลผลิตที่จะออกสู่ตลาด ดังนั้นรัฐบาลจึงมีแผนการดำเนินงานเพื่อบริหารจัดการเขตเหมาะสมดังกล่าว โดยการตรวจสอบพื้นที่เกษตรกรรมที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมหรือเหมาะสมน้อย และต้องให้การช่วยเหลือเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูก หรือแนะนำให้เปลี่ยนไปปลูกพืชที่เหมาะสมกับพื้นที่ (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, 2556)

จากการกำหนดเขตเหมาะสมสำหรับปลูกยางพาราพบว่า จังหวัดระยองมีพื้นที่เหมาะสมปลูกยางพารา 7 อำเภอ 48 ตำบล (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, 2556) อย่างไรก็ได้ การลงทุนปลูกยางพารามีค่าใช้จ่ายสูงซึ่งเกษตรกรส่วนใหญ่ไม่ให้ความสำคัญในส่วนของค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นและผลตอบแทนที่ได้รับกลับมา

งานวิจัยนี้แบ่งเนื้อหาออกเป็น 2 ส่วนหลัก ได้แก่ ส่วนที่ 1 การจำแนกพื้นที่ปลูกยางพาราในจังหวัดระยองจากภาพถ่ายดาวเทียม HJ-1A (SMMS) ในปี พ.ศ. 2556 ส่วนที่ 2 การวิเคราะห์และคำนวณพื้นที่ปลูกยางพารากับเขตเหมาะสมปลูกยางพาราที่ประกาศโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผลลัพธ์ที่ได้ทำให้ทราบถึงพื้นที่ปลูกยางพาราที่อยู่ในเขตเหมาะสมระดับต่างๆ ซึ่งสามารถใช้ในการวางแผนปลูกยางพาราให้สอดคล้องกับความเหมาะสมของพื้นที่ได้

## 2. ข้อมูลและวิธีการ

### 2.1 ข้อมูล

2.1.1 ข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียม HJ-1A (SMMS) Path 11 Row 103 บันทึกเมื่อวันที่ 1.1 มีนาคม พ.ศ. 2556 ดาวเทียม HJ-1A (SMMS) ประกอบด้วยอุปกรณ์บันทึกภาพ 2 ระบบ ได้แก่ ระบบ Multi spectral แบบ 1-4 รายละเอียด 30 เมตร และระบบ Hiper-spectral 128 แบบ รายละเอียด 100 เมตร

2.1.2 ข้อมูลเขตเหมาะสมสมปลูกยางพารา จากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

2.1.3 แผนที่พื้นที่ปลูกยางพารา ปี พ.ศ. 2556 จากศูนย์สารสนเทศทางเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

2.1.4 ข้อมูลแผนที่ขอบเขตการปกคลุมระดับตำบล อำเภอ และจังหวัด

### 2.2 วิธีการ

2.2.1 ปรับแก้เชิงตำแหน่ง และเรขาคณิต (Geometric correction) ปรับแก้เชิงรังสี (Radiometric correction) และเน้นข้อมูลภาพ (Image enhancement) ให้กับข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียม และทำการผสานสีภาพโดยใช้แบบ 4 3 2 (RGB)

2.2.2 การจำแนกพื้นที่ปลูกยางพาราออกจากพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน และพื้นที่อื่นๆ โดยใช้วิธีการจำการจำแนกเชิงภาพวัตถุ (Object Based Image Analysis: OBIA) (Zhou and Troy, 2008) ร่วมกับการคำนวณค่าดัชนีพืชพรรณ (Normalization Difference Vegetation Index: NDVI) คือ ค่าที่บ่งบอกถึงสัดส่วนของพืชพรรณที่ปกคลุมพื้นผิว โดยการนำช่วงคลื่นที่เกี่ยวข้องมาทำการคำนวณดังสมการที่ 1

$$\text{NDVI} = \frac{\text{NIR} - \text{RED}}{\text{NIR} + \text{RED}} \quad (1)$$

โดย NIR คือ การสะท้อนในช่วงคลื่นไกล์ อินฟราเรด

RED คือ การสะท้อนในช่วงคลื่นสีแดง

นอกจากนี้ยังใช้เทคนิคการแบ่งส่วนภาพ (Segmentation) ซึ่งเป็นวิธีการแยกส่วนของข้อมูลภาพโดยแบ่งขอบเขตหรือส่วนของวัตถุในภาพออกเป็นส่วนๆ การทำ Shape parameter จะได้ความสมดุลระหว่างรูปร่างและสี ส่วนการทำ Compactness จะได้ความสมดุลระหว่างความ

กระชับและความเรียบ (Smoothness) (Kavzoglu and Yildiz, 2014) และสูตรท้ายได้นำแผนที่การปลูกยางพาราในปี พ.ศ. 2556 จากศูนย์สารสนเทศทางเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร มาเป็นปัจจัยร่วมในการจำแนกเพื่อให้มีความถูกด้องมากยิ่งขึ้น

2.2.3 ตรวจสอบความถูกด้องจากการจำแนกพื้นที่ปลูกยางพาราโดยการสำรวจภาคสนาม และแผนที่การใช้ประโยชน์ที่ดินปี พ.ศ. 2556 จากนั้นทำการประเมินความถูกต้อง (Accuracy assessment) และคำนวณค่า Kappa statistic

2.2.4 การวิเคราะห์ความเหมาะสมเชิงพื้นที่ระหว่างพื้นที่ปลูกยางพาราในปี พ.ศ. 2556 กับเขตเหมาะสมปลูกยางพารา ข้อมูลเขตเหมาะสมปลูกยางพาราจากการพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วิเคราะห์จากปัจจัยด้านพื้นที่ และทรัพยากร เช่น สภาพดิน พื้นที่ชลประทาน ปริมาณน้ำฝน เป็นต้น ปัจจัยด้านสินค้า เช่น ต้นทุนผลผลิตต่อไร่ และปัจจัยด้านเกษตรกร เช่น ความรู้ความสามารถในการทำการเกษตร ความพร้อมของเครื่องมือ เป็นต้น โดยแบ่งระดับความเหมาะสมออกเป็นเหมาะสมมาก (S1) เหมาะสมปานกลาง (S2) เหมาะสมน้อย (S3) ไม่เหมาะสม (N) และพื้นที่ป่าไม้ (F) โดยใช้เทคนิคการซ้อนทับข้อมูลจากนั้นทำการคำนวณพื้นที่ปลูกยางพาราในเขต

เหมาะสมระดับต่างๆ

### 3. ผลการวิจัย

#### 3.1 พื้นที่ปลูกยางพาราในปี พ.ศ. 2556

การศึกษาครั้งนี้ได้จำแนกพื้นที่ปลูกยางพาราจากภาพถ่ายดาวเทียม HJ-1A (SMMS) ในปี พ.ศ. 2556 จังหวัดระยองมีพื้นที่ปลูกยางพารา 722,265 ไร่ จากการตรวจสอบความถูกด้องการจำแนกพื้นที่ปลูกยางพาราพบว่า มีค่า Overall accuracy เท่ากับ 76.58 % ดังตารางที่ 1 และทำการเปรียบเทียบกับข้อมูลพื้นที่ปลูกยางพาราของจังหวัดระยอง สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (2556) มีพื้นที่เท่ากับ 722,344 ไร่ ซึ่งมีพื้นที่ต่างกันเพียง 79 ไร่

อำเภอแกลงมีพื้นที่ปลูกยางพารามากที่สุด เท่ากับ 176,920 ไร่ หรือร้อยละ 24.50 รองลงมา ได้แก่ อำเภอบ้านค่าย 129,511 ไร่ หรือร้อยละ 17.93 ส่วนอำเภอที่มีพื้นที่ปลูกยางพาราน้อยที่สุด ได้แก่ อำเภอบ้านจาง มีพื้นที่ 261 ไร่ หรือร้อยละ 0.04 ดังตารางที่ 2

จากการที่ 1 พบว่ามีการปลูกยางพาราอยู่ทุกอำเภอ โดยพบรหนาแน่นอยู่บริเวณอำเภอแกลง บ้านค่าย เข้าชะเม่า และวังจันทร์ ส่วนอำเภอบ้านจางมีพื้นที่ปลูกยางพาราน้อยที่สุด ซึ่งพบอยู่ทางตอนบนของอำเภอ

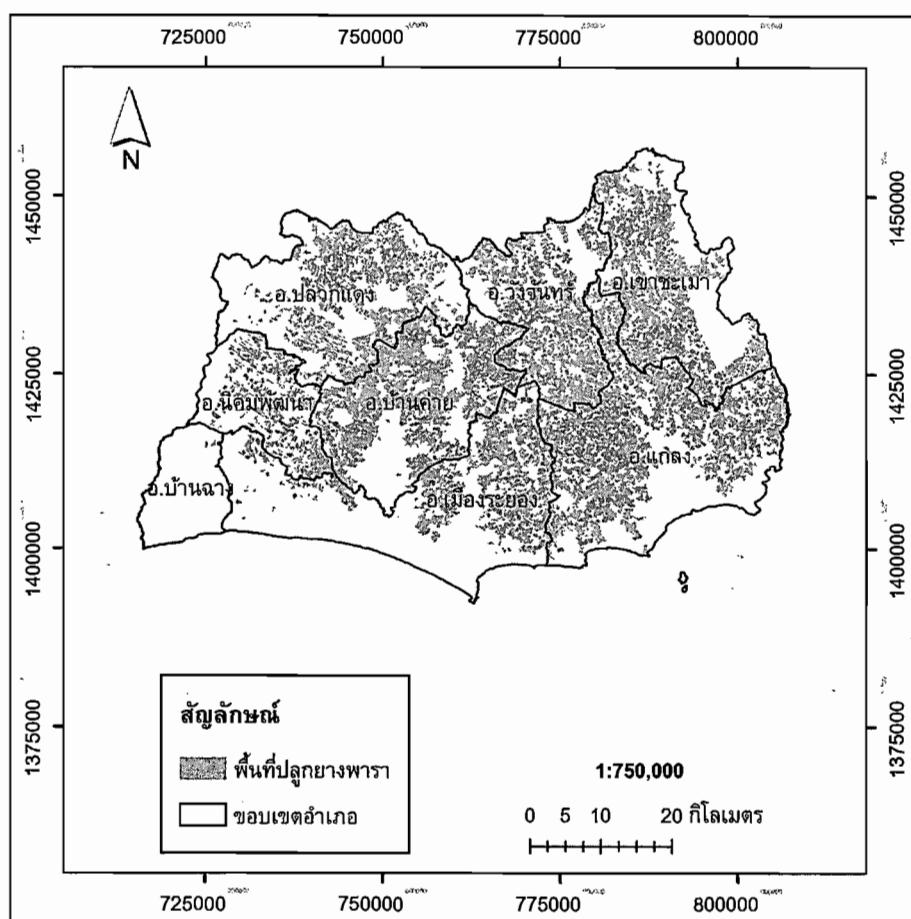
ตารางที่ 1 การตรวจสอบความถูกต้องจากการจำแนกการใช้ที่ดินในปี พ.ศ. 2556

ประเภท	ยางพารา	ป่าล้มเหลว	อื่นๆ	Total possible	Producer's accuracy	User's accuracy
ยางพารา	130	21	15	166	21.69%	27.71%
ป่าล้มเหลว	25	123	11	159	22.64%	24.53%
อื่นๆ	21	18	110	149	26.17%	17.45%
รวม	176	162	136	474		

Overall classification accuracy 76.58%

ตารางที่ 2 พื้นที่ปลูกยางพารารายอำเภอของจังหวัดระยองในปี พ.ศ. 2556

อำเภอ	พื้นที่ (ไร่)	ร้อยละ
แก่ง	176,920	24.50
บ้านค่าย	129,511	17.93
เข้าชะเม	107,867	14.93
วังจันทร์	96,904	13.42
เมืองระยอง	88,277	12.22
ปลาดุกเด谛	86,167	11.93
นิคมพัฒนา	36,358	5.03
บ้านฉาง	261	0.04
<b>รวม</b>	<b>722,265</b>	<b>100.00</b>



ภาพที่ 1 พื้นที่ปลูกยางพาราของจังหวัดระยองในปี พ.ศ. 2556

### 3.2 พื้นที่ปลูกยางพาราที่อยู่ในเขต เหมาะสมระดับต่าง ๆ

จากการวิเคราะห์พื้นที่ปลูกยางพาราที่อยู่ในเขตเหมาะสมระดับต่าง ๆ พบว่า อำเภอแกลง มีการปลูกยางพาราในเขตเหมาะสมมาก 53,634 ไร่ หรือร้อยละ 30.32 ของพื้นที่อำเภอ ในขณะที่มีการปลูกยางพาราในเขตไม่เหมาะสม 24,673 ไร่ หรือร้อยละ 13.95 ของพื้นที่อำเภอ และถือว่า อำเภอ แกลง เป็นอำเภอที่มีการปลูกยางพาราในเขตไม่เหมาะสมมากที่สุดของจังหวัด ส่วนอำเภอที่มีพื้นที่ปลูกยางพารามากเป็นลำดับที่ 2 ของจังหวัด ได้แก่ อำเภอบ้านค่าย จากการวิเคราะห์ที่ไม่พบการปลูกยางพาราในเขตเหมาะสมมาก แต่พบในเขตเหมาะสมปานกลางเท่ากับ 106,611 ไร่ หรือ

ร้อยละ 82.32 ของพื้นที่ปลูกยางพาราของอำเภอ มีการปลูกยางพาราในเขตไม่เหมาะสมเท่ากับ 12,082 ไร่ หรือร้อยละ 9.33 ของพื้นที่อำเภอ ในขณะที่อำเภอวังจันทร์ มีสัดส่วนพื้นที่ปลูกยางพาราในเขตเหมาะสมมากเป็นลำดับที่ 2 นั้นคือมีการปลูกยางพาราในเขตเหมาะสม 33,335 ไร่ หรือร้อยละ 34.30 ของพื้นที่อำเภอ ดังตารางที่ 3

นอกจากนี้จากการศึกษาข้อมูลสักัญชัย พบข้อมูลสักัญชัย คือ มีการปลูกยางพาราในเขตพื้นที่ป่าไม้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในอำเภอเขาชะเม่าที่มีการปลูกยางพาราในเขตป่าไม้มากถึง 79,383 ไร่ หรือร้อยละ 73.59 ของพื้นที่อำเภอ รองลงมา ได้แก่ อำเภอแกลง ที่มีการปลูกยางพาราในเขตป่าไม้เท่ากับ 12,610 ไร่ ดังตารางที่ 3

ตารางที่ 3 พื้นที่ปลูกยางพาราของจังหวัดระยองในปี พ.ศ. 2556 ที่อยู่ในเขตเหมาะสมระดับต่าง ๆ

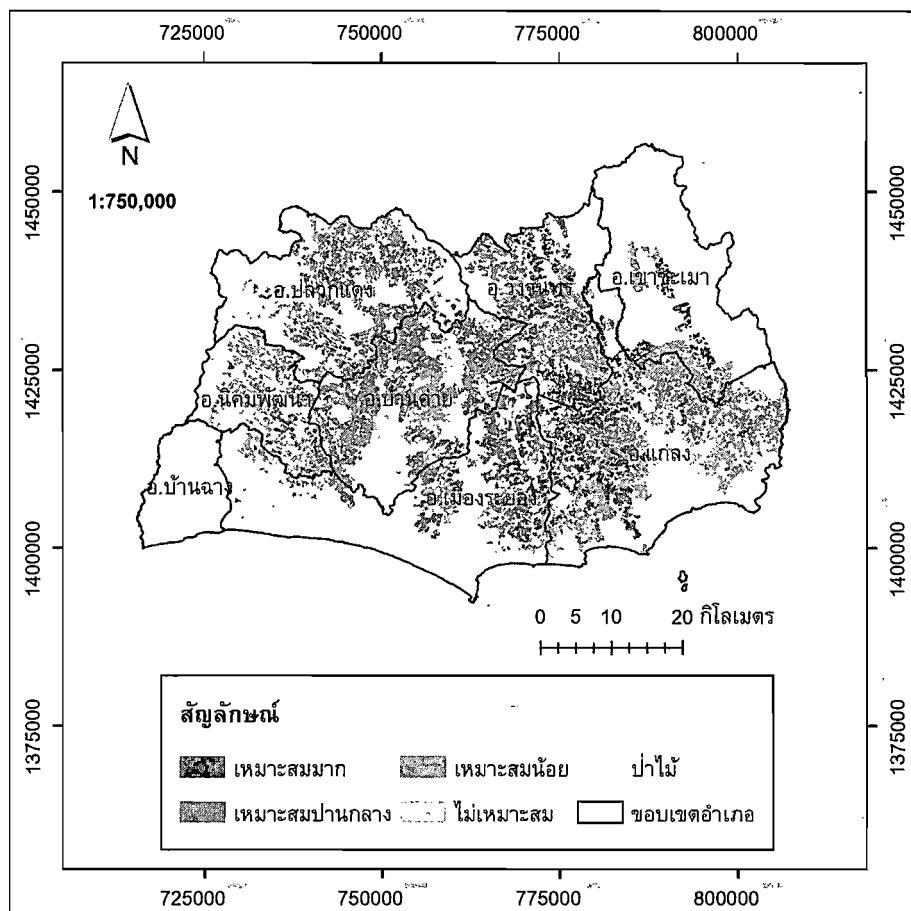
อำเภอ	พื้นที่ปลูกยางพาราตามระดับความเหมาะสม (ไร่)					รวม
	มาก	ปานกลาง	น้อย	ไม่เหมาะสม	ป่าไม้	
แกลง	53,634	15,313	70,691	24,673	12,610	176,920
บ้านค่าย	0	106,611	10,791	12,082	26	129,511
เขาชะเม่า	12,793	714	14,404	573	79,383	107,867
วังจันทร์	33,335	24,496	25,173	7,190	6,709	96,904
ปลวกแดง	0	73,106	11,882	713	467	86,167
เมืองระยอง	16,920	47,737	12,044	9,449	2,128	88,277
นิคมพัฒนา	0	17,781	17,390	1,187	0	36,358
บ้านฉาง	0	0	0	0	261	261
รวม	116,682	285,757	162,375	55,868	101,583	722,265

จากภาพที่ 2 และตารางที่ 3 จะเห็นได้ว่า เกษตรกรส่วนใหญ่ปลูกยางพาราอยู่ในเขตเหมาะสมปานกลาง ซึ่งมีพื้นที่รวมมากถึง 285,757 ไร่ หรือร้อยละ 39.56 ของพื้นที่ปลูกยางพาราทั้งจังหวัด

โดยพบกระจาดตัวอยู่ทั่วไปตั้งแต่ตอนกลางไปทางตะวันตกของจังหวัด ในบริเวณอำเภอบ้านค่าย ปลวกแดง เมือง และนิคมพัฒนา ส่วนการปลูกยางพาราในเขตเหมาะสมมาก ส่วนใหญ่พื้นที่

ตะวันออกของจังหวัด เช่น อำเภอแกลง วังจันทร์ และบางส่วนของอำเภอเมือง นอกจากนี้การปลูกยางพาราในเขตไม่เหมาะสม ซึ่งส่วนใหญ่พบรอยู่ในเขตอำเภอแกลง บ้านค่าย เมือง และวังจันทร์ เมื่อ

รวมพื้นที่ปลูกยางพาราในเขตไม่เหมาะสมและเหมาะสมน้อยพบว่า มีพื้นที่มากถึง 218,243 ไร่ หรือร้อยละ 30.22 ของพื้นที่ปลูกยางพาราทั้งจังหวัด



**ภาพที่ 2 พื้นที่ปลูกยางพารายield ของจังหวัดระยองในปี พ.ศ. 2556 ที่อยู่ในเขตเหมาะสม  
และตัวต่าง ๆ**

#### 4. อภิปรายผล

ในการวิเคราะห์เขตเหมาะสมในการปลูกยางพาราโดยกระตรวจเกษตรและสหกรณ์ (2556) ได้พิจารณาปัจจัยสำคัญ 3 ด้าน ได้แก่ ด้านพื้นที่ และทรัพยากร เช่น พื้นที่เพาะปลูก พื้นที่ชลประทาน การคมนาคม ที่ตั้งโรงงาน ที่อยู่อาศัย และสภาพดิน เป็นต้น ด้านสินค้า เช่น ราคាដันทุน

ระยะเวลาอภผลผลิต ผลผลิตต่อไร่ ฤดูกาล ภาระเศรษฐกิจ สนับสนุน และความต้องการของตลาด ในประเทศและต่างประเทศ เป็นต้น และด้านเกษตรกร เช่น ความรู้ความสามารถในการทำการเกษตร และความพร้อมทางด้านเครื่องมือ จากปัจจัยที่นำมาใช้ในการวิเคราะห์เขตเหมาะสมนี้ ครอบคลุมปัจจัยสำคัญ ๆ ไว้ครบถ้วน ดังนั้น หาก

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการเผยแพร่ข้อมูลเขตเมืองสมในการป้องกันภัยพิบัติและแนะนำให้เกษตรกรทำการเพาะปลูกตามความเหมาะสมของพื้นที่ จะทำให้เกษตรกรลดดันทุนในการป้องกันภัยพิบัติ ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรได้ผลตอบแทนหรือกำไรมากขึ้นตามไปด้วย

จากปัญหาของเกษตรกรไทยส่วนใหญ่ที่พบในปัจจุบัน คือ ดันทุนการเพาะปลูกสูง ได้ผลผลิตต่ำ ในจังหวัดระยองมีพื้นที่ป้องกันภัยพิบัติ 1 ใน 3 อยู่ในเขตเมืองสมน้อยและไม่เหมาะสม จากสัดส่วนของการป้องกันภัยพิบัติที่ไม่ควรปลูกซึ่งมีปริมาณมาก ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น เกษตรจังหวัด ควรแนะนำให้เกษตรกรเปลี่ยนไปปลูกพืชชนิดพืชอื่นที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และปัจจัยการผลิต อีกทั้งควรแนะนำการใช้ปัจจัยการผลิตที่เหมาะสมและดันทุนน้อยให้กับเกษตรกรที่ป้องกันภัยพิบัติในเขตเมืองสมน้อยและไม่เหมาะสม เพื่อลดดันทุนในการผลิต ทั้งนี้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรดำเนินการควบคู่กันนโยบายอื่น ๆ อาทิ นโยบายประกันราคาภัยพิบัติ หรือให้การช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิต เช่น ปุ๋ย และอุปกรณ์ที่จำเป็นให้กับเกษตรกรที่ป้องกันภัยพิบัติในเขตเมืองสม ตลอดจนควรมีการจัดการและพัฒนาห่วงโซ่อุปทานภัยพิบัติ ครอบคลุมดังต่อไปนี้ ด้วยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของเกษตรกร พ่อค้าคนกลาง และหน่วยงานภาครัฐ

## 5. สรุปผล

จากการจำแนกพื้นที่ป้องกันภัยพิบัติของจังหวัดระยองจากภาพถ่ายจากดาวเทียม HJ-1A (SMMS) ในปี พ.ศ. 2556 มีพื้นที่ป้องกันภัยพิบัติรวมทั้งสิ้น 722,265 ไร่ ซึ่งเมื่อตรวจสอบกับข้อมูลพื้นที่ป้องกันภัยพิบัติจากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรพบว่ามีพื้นที่ใกล้เคียงกัน (สำนักงาน

เศรษฐกิจการเกษตร, 2556) นั้นคือมีพื้นที่เท่ากับ 722,344 ไร่ ซึ่งมีพื้นที่ต่างกัน 79 ไร่ โดยอำเภอแกลงมีพื้นที่ป้องกันภัยพิบัติมากที่สุดเท่ากับ 176,920 ไร่ หรือร้อยละ 24.50 รองลงมา ได้แก่ อำเภอบ้านค่าย 129,511 ไร่ หรือร้อยละ 17.93 ส่วนอำเภอที่มีพื้นที่ป้องกันภัยพิบัติที่สุด ได้แก่ อำเภอบ้านจาง มีพื้นที่ 261 ไร่ หรือร้อยละ 0.04 เมื่อวิเคราะห์และจำแนกพื้นที่ป้องกันภัยพิบัติในปี พ.ศ. 2556 ที่อยู่ในเขตเมืองสมในการป้องกันภัยพิบัติ ระบุว่า เกษตรกรป้องกันภัยพิบัติในเขตเมืองสมมากมีพื้นที่รวมทั้งหมดเพียง 116,682 ไร่ หรือร้อยละ 16.16 ของพื้นที่ป้องกันภัยพิบัติทั้งจังหวัด ในขณะที่เกษตรกรป้องกันภัยพิบัติไม่เหมาะสมและเหมาะสมน้อยเท่ากับ 55,868 และ 162,375 ไร่ ตามลำดับ คิดเป็นพื้นที่รวมเท่ากับ 218,243 ไร่ หรือร้อยละ 28.26 ซึ่งมากกว่าการป้องกันภัยพิบัติที่เหมาะสมมากเกือบ 2 เท่า

จากสถานการณ์การป้องกันภัยพิบัติของเกษตรกรในจังหวัดระยองดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าเกษตรกรไม่มีความรู้เกี่ยวกับความเหมาะสมของพื้นที่และปัจจัยการผลิตที่ส่งผลโดยตรงต่อต้นทุนการเพาะปลูกและปริมาณผลผลิต เกษตรกรเลือกชนิดพืชที่ป้องกันโดยไม่ได้คำนึงถึงความเหมาะสม เชิงพื้นที่ แต่ทำการป้องกันภัยพิบัติด้วยตนเอง กระแสและราคาของพืชในช่วงเวลาหนึ่ง กล่าวคือ จากการสัมภาษณ์เกษตรกรในพื้นที่พบว่าเกษตรกรส่วนใหญ่ที่ป้องกันภัยพิบัติเนื่องจากภัยพิบัติมีราคาสูงและกำลังเป็นที่ต้องการของตลาด จึงทำให้เกษตรกรหันมาป้องกันภัยพิบัติที่เคยปลูกอยู่ เช่น ข้าว พืชไร่ และไม้ผล เป็นต้น จะเห็นว่ามีเกษตรกรจำนวนมากเปลี่ยนจากการป้องกันภัยพิบัติมาป้องกันภัยพิบัติ ดังนั้นเมื่อเกิดภัยพิบัติแล้วตลาดหรือมีราคาตกต่ำ เกษตรกรก็ไม่สามารถที่จะปรับเปลี่ยนไปปลูกพืชชนิดอื่นได้

เนื่องจากยางพาราเป็นไม้ยืนต้นที่มีอายุยืน ครั้นจะโค่นเพื่อปลูกพืชชนิดอื่นก็ไม่คุ้มค่ากับเงินที่ลงทุนไป เกษธกรบางส่วนจึงต้องคงพื้นที่ปลูกยางพาราไว้แม้จะขาดทุนก็ตาม

## 6. กิตติกรรมประกาศ

โครงการวิจัยนี้ได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) ประจำปี 2557

## 7. เอกสารอ้างอิง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์. (2556). ประเด็นเชื่อมโยง zoning. เข้าถึงได้จาก <http://www.moac.go.th/download/zoning/livestock/report25551107.pdf>

\_\_\_\_\_. (2556). เขตความเหมาะสมสำหรับการปลูกข้าว มันสำปะหลัง ยางพารา ปาล์มน้ำมัน อ้อยโรงงาน ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์. เข้าถึงได้จาก [http://www.moac.go.th/ewt\\_news.php?nid=10804&filename=index](http://www.moac.go.th/ewt_news.php?nid=10804&filename=index)

\_\_\_\_\_. (2556). การขับเคลื่อนนโยบายการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม. เข้าถึงได้จาก <http://www.moac.go.th/download/22035601.pdf>

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. (2554). พระราชบัญญัติเศรษฐกิจการเกษตร. เข้าถึงได้จาก [http://www.oae.go.th/ewt\\_news.php?nid=45&filename=index](http://www.oae.go.th/ewt_news.php?nid=45&filename=index)

\_\_\_\_\_. (2556). สถิติพื้นที่ปลูกยางพารา พ.ศ. 2556. วันที่ค้นข้อมูล 13 มิถุนายน

2556, เข้าถึงได้จาก [http://www.oae.go.th/download/download\\_journal/commodity56.pdf](http://www.oae.go.th/download/download_journal/commodity56.pdf)

Araya, A., Keesstra, S.D. and Stroosnijder, L. (2010). A new agro-climatic classification for crop suitability zoning in northern semi-arid Ethiopia. Agricultural and Forest Meteorology 150(7-8), 1057-1064.

Kavzoglu, T and Yildiz, M. (2014). Parameter-based performance analysis of Object-Based Image Analysis using aerial and Quikbird-2 images. In ISPRS Technical Commission VII Symposium (31-37). Istanbul, Turkey.

Nackoney, J., Rybock, D., Dupain, J. and Facheux, C. (2013). Coupling participatory mapping and GIS to inform village-level agricultural zoning in the Democratic Republic of the Congo. Landscape and Urban Planning 110, February 2013, 164-174.

Xu, X., Hou, L., Lin, H., and Liu, W. (2006). Zoning of sustainable agricultural development in China. Agricultural Systems 87(1), 38–62.

Zhou, W. and Troy, A. (2008). An Object-oriented approach for analyzing and characterizing urban landscape at the parcel level. International Journal of Remote Sensing, 29 (11), 3119-3135.